«СОВЕТСКАЯ» СИСТЕМА МЕСТНОГО САМОУПРАВЛЕНИЯ В РОССИИ И ЕЕ ОСОБЕННОСТИ

УДК 323.2:352(1-21) *ГСНТИ 82.13.37*
ББК 66.3(2Рос),124 *Код ВАК 12.00.02*

Р. С. Мухаметов
Уральский федеральный университет имени первого Президента России Б.Н. Ельцина,
Екатеринбург, Россия
AuthorID: 538787

АННОТАЦИЯ: Настоящая статья посвящена выявлению специфики «советской» системы местного самоуправления в России. Целью работы является выявление отличительных черт «советской» системы местного самоуправления, проведение сравнительного анализа организации местного управления в СССР и постсоветской России для установления степени их сходства и отличия. Другими словами, мы постараемся ответить на вопрос о том, в какой степени «советская» система МСУ является советской.

В основу работы положен институциональный подход, т.е. подход к изучению функционирования политической и правовой систем, при котором основное внимание посвящается формальным институтам. Последние понимаются в классическом смысле, т.е. как организации. В качестве метода исследования выбран компаративизм, который позволил выявить отличительные черты так называемой советской системы МСУ на фоне советской системы местного управления.

В работе использовался метод сравнительного анализа (компаративизм), а также общенаучные методы: анализ, синтез, индукции и дедукции.

В результате проведённого исследования автор пришёл к выводу, что существующая в России «советская» система местного самоуправления не просто не имеет ничего общего с советской системой местного управления, но и является по большому счету диаметрально противоположной не только по нормам, но и по духу, а также по своему содержанию.

Научная новизна. Проведен сравнительный анализ советской системы местного управления и «советской» системы местного самоуправления, а также сделан вывод об их различных качествах.

КЛЮЧЕВЫЕ СЛОВА: местное самоуправление, локальная политика, политическая регионалистика, муниципальное управление, глава города.

ИНФОРМАЦИЯ ОБ АВТОРАХ:
Руслан Салихович Мухаметов, кандидат политических наук, доцент, Уральский федеральный университет имени первого Президента России Б.Н. Ельцина,
620000, Россия, г. Екатеринбург, ул. Ленина, 51, muhametov.ru@mail.ru.

ДЛЯ ЦИТИРОВАНИЯ: Мухаметов Р. С. «Советская» система местного самоуправления в России и ее особенности // Муниципалитет: экономика и управление. 2019. № 2 (27). С. 114—123.

Одной из особенностей местного самоуправления (далее – МСУ) в постсоветской России является его постоянное реформирование, что позволяет экспертам предлагать различные этапы развития МСУ, его реформ [1, с. 21–27; 26–38]. Общим если не для всех, то по крайней мере для большинства существующих периодизаций является выделение 2014–2015 гг. в качестве отправной точки нового этапа в эволюции рассматриваемого нами политико-правового института [3, с. 36–42]. 27 мая 2014 г. в федеральном законодательстве появилось два новых правовых статуса для городов – городской округ с внутригородским делением и внутригородской район [4]. На данный момент

© Р. С. Мухаметов, 2019

двухуровневая система управления городами существует в Челябинске, Самаре и Махачкале. 3 февраля 2015 г. появились два новых варианта избрания «сильного мэра» (речь идет о главе города, являющемся главой местной администрации) в дополнение к уже существующим прямым выборам: это избрание городской думой из числа кандидатов, которые представлены конкурсной комиссией, и избрание местной думой из числа депутатов этого органа [5]. Необходимо отметить, что вышеназванные поправки заложили основу для отказа от «двуглавой системы» организации муниципальной власти и отмены прямых выборов глав муниципальных образований там, где они еще сохранялись [6, с. 23–29]. Региональные органы власти, получившие по правкам 2014 года право определения порядка формирования и функционирования местных органов власти и их полномочий, принялись активно внедрять новые варианты избрания мэров, особенно первый [7, с. 21–25].

Под «советской» системой МСУ в России подразумевают:

1) наличие у города статуса «городской округ с внутригородским делением»;

2) избрание «сильного» мэра городской думой из числа кандидатов, которые представлены конкурсной комиссией.

Мы поставили перед собой задачу провести сравнительный анализ организации местного управления в СССР и постсоветской России с целью понять степень их сходства и отличия. Другими словами, мы постараемся ответить на вопрос о том, в какой степени «советская» система МСУ является советской.

В основу работы положен институциональный подход, т.е. подход к изучению функционирования политической и правовой систем, при котором основное внимание посвящается формальным институтам. Последние понимаются в классическом смысле, т.е. как организации. В качестве метода исследования выбран компаративизм, который позволил выявить отличительные черты так называемой советской системы МСУ на фоне советской системы местного управления.

Итак, первой чертой организации советского местного управления, на которой мы остановимся, является то, что местные советы народных депутатов (МСНД) являлись органами государственной власти. Согласно Основному закону РСФСР (статья 85), эти советы (начиная от Верховного и заканчивая сельским) составляли единую систему органов государственной власти [8]. Это значило, что руководство их деятельностью осуществляли вышестоящие Советы. Что касается постсоветского периода, то органы местного самоуправления (ОМСУ) не включены в систему органов государственной власти. Они составляют самостоятельный (с формальной точки зрения) уровень публичной (общественной) власти и управления. Основной закон страны установил гарантии прав местного самоуправления (статьи 131–133). Иными словами, можно сделать вывод, что в основу организации МСУ на современном этапе положена теория «свободной общины», в то время как в советский период доминировала государственная теория МСУ.

Необходимо отметить, что следствием вышеназванного было то, что в советский период местные (городские и районные в городах) советы решали вопросы местного значения, исходя из общегосударственных интересов, а только потом из интересов граждан, которые проживают на соответствующей территории. В настоящий период подчеркивается, что ОМСУ решают вопросы местного значения исходя из интересов горожан.

Второй чертой можно обозначить то, что вышестоящие Советы (например, облсоветы), осуществляя руководство деятельностью МСНД, имели право отменять их акты на основании не-

соответствия актам законодательства [9]. Это являлось следствием того, что городские советы рассматривались как низовое звено в рамках единой системы органов государственной власти.

В постсоветской России такого права у органов государственной власти нет, но предусмотрена ответственность должностных лиц ОМСУ в случае издания несоответствующих федеральному законодательству правовых актов, т.е. речь идет о роспуске представительного органа и об отрешении главы города от должности. Надо сказать, что эти вопросы детально регламентированы и расписаны в законодательстве. Так, основаниями для начала процедуры применения данных видов ответственности являются:

1) принятие депутатами гордумы нормативно-правового акта, который не соответствует Конституции РФ и федеральным законам (незаконность данного нормативного акта должна быть установлена судом);

2) отсутствие действий по исполнению решения суда по приведению нормативно-правового акта в соответствие с федеральным законодательством в течение строго отведенного времени [10].

Решение о роспуске представительного органа муниципалитета и об отрешении от должности мэра находится в сфере ответственности главы региона.

Третья черта состоит в том, что местные советы определялись как высшие органы власти. Если говорить об их исключительных полномочиях, то ими были:

во-первых, избрание председателя, его заместителей и членов горисполкома;

во-вторых, принятие решений о создании (в частности, отделов и управлений горисполкома, городского и районного комитетов народного контроля);

в-третьих, утверждение лиц на должность (например, руководителей отделов и управлений горисполкома, председателя комитета народного контроля) [11].

Остальные полномочия (речь идет о руководстве всеми отраслями государственного, хозяйственного и социально-культурного строительства и подчиненными им государственными органами, предприятиями, учреждениями и организациями), формально закрепленные за МСНД, осуществлялись формируемыми ими горисполкомами.

Если мы говорим о местной думе в постсоветской России, то она является только представительным органом власти. Все вопросы, входящие в ее исключительную компетенцию, можно разделить на несколько групп: во-первых, утверждение (например, муниципального бюджета или стратегии социально-экономического развития города); во-вторых, определение порядка (в частности, управления и распоряжения муниципальным имуществом или материально-технического и организационного обеспечения деятельности ОМСУ); контроль (должностных лиц ОМСУ), наконец, принятие решения (например, о введении муниципальных налогов и сборов или об удалении главы города).

Таким образом, обзор компетенции позволяет сделать вывод, что политико-правовой статус городских СНД был выше, чем современных городских дум за счет наличия у них кадровых полномочий.

Другой чертой советской системы местного управления было то, что местные администрации (горисполкомы) формировались городскими думами. Председатель, его заместители и члены горисполкома избирались МСНД из числа депутатов. В полномочия Советов входило также образование отделов и управлений исполнительного комитета, утверждение и освобождение от должности их руководителей. Иными словами, можно сказать, что порядок формирования напоминал парламентскую систему.

В постсоветский период порядок избрания несколько иной. Глава города избирается городской думой из числа кандидатов (как показывает практика, трех), которые представлены конкурсной комиссией по результатам публичного конкурса, а не из числа депутатов гордумы.

Конкурс по отбору кандидатур на должность «сильного» мэра является публичным (открытым), т.е. условия конкурса, сведения о дате, времени и месте его проведения подлежат опубликованию в СМИ и на официальном сайте. Принять участие в этом конкурсе может любое лицо, которое соответствует ряду требований. Последние можно разделить на две группы – «позитивные» и «негативные». К первой относятся наличия гражданства РФ, высшего образования, стажа работы на руководящих должностях в области финансов, права, экономики либо стажа муниципальной или государственной службы, достижение определенного возраста (например, в Екатеринбурге, Ижевске и Кургане право на участие в конкурсе имеют граждане, достигшие 21 года, а в Тамбове – 18 лет). Ко второй группе можно отнести отсутствие статуса недееспособного гражданина; неснятой и непогашенной судимости за совершение тяжких или особо тяжких преступлений, преступлений экстремистской направленности; гражданства иностранного государства либо вида на жительство; содержания в местах лишения свободы по приговору суда. Никаких других требований (имущественных, религиозных, национальных и т.д.) нет. Муниципальный депутат также может принять участие в конкурсе, но только на равных со всеми другими лицами условиях.

Порядок формирования конкурсной комиссии предполагает назначение 50 % ее членов гордумой, а другой половины – главой региона (это касается таких муниципальных образований, как муниципальный район, городской округ, внутригородское муниципальное образование города федерального значения). Роль конкурсной комиссии состоит в том, что отсеять большинство претендентов и выбрать наиболее достойных.

Важно заметить, что глава города руководит местной администрацией на принципах единоначалия. Это означает, что он назначает и освобождает от должности своих заместителей и руководителей структурных подразделений администрации. Иными словами, формирование местной администрации осуществляется главой города, городская дума к этому вопросу отношения не имеет. Единственное, что делает гордума, так это утверждение структуры местной администрации по представлению мэра.

Следующая черта – избрание депутатов городских советов на прямых выборах. Если говорить о способе формирования представительного органа городского округа с внутригородским делением, то тут есть два варианта:

1) делегирование думой внутригородского района в общегородскую думу своих представителей;

2) через проведение прямых муниципальных выборов.

Во всех трех городах (Челябинске, Самаре и Махачкале) муниципальные думы сформированы по первому варианту. Совпадение есть по способу избрания депутатов районных советов народных депутатов в городах и дум внутригородских районов – прямые выборы.

В Советском Союзе при избрании депутатов городских и районных советов депутатов народных депутатов применялась мажоритарная система абсолютного большинства с одномандатными округами [12]. В России на выборах депутатов представительных органов внутригородских районов применяется мажоритарная система относительного большинства с одномандатными округами. Что касается городов,

где существует только «конкурсная» система избрания «сильного мэра», то там могут использоваться разные варианты избирательных систем:

– пропорциональная система (Тверь, Магас);

– мажоритарная система относительного большинства с одномандатными округами (Первоуральск, Верхняя Салда);

– мажоритарная система с двухмандатными округами (Сысерть);

– мажоритарная система с трехмандатными округами (Красноуральск);

– мажоритарная система с четырехмандатными округами (Богданович);

– мажоритарная система с пятимандатными округами (Верхняя Пышма);

– смешанная (мажоритарно-пропорциональная) система (Екатеринбург).

Шестая черта заключается в том, что горисполкомы несли ответственность как перед городским СНД, так и вышестоящем исполнительным органом (облисполкомом), хотя освобождение от должности его председателя осуществлялось только депутатами МСНД. Краевые или областные СНД и их исполкомы, согласно законодательству, руководящие деятельностью нижестоящих аналогичных структур, не имели кадровых полномочий в отношении городских СНД. Они могли направлять их работу по проведению в жизнь законов и других решений вышестоящих органов управления, обеспечивать совершенствование форм и методов их деятельности, заслушивать доклады и сообщения об их деятельности, а также отменять акты в случае несоответствия этих актов законодательству [13].

В России главу города, избравшемуся по «советской» системе, можно отстранить от власти несколькими способами. Первый – механизм отрешения от должности, который находится в руках главы региона. Основаниями для этого могут выступать:

1) неисправление за отведенный промежуток времени нормативно-правового акта, который признан судом несоответствующим Конституции и федеральному законодательству;

2) совершение действий, следствием которых стало нарушение прав и свобод человека и гражданина, угроза единству и территориальной целостности РФ, национальной безопасности РФ и ее обороноспособности, единству правового и экономического пространства страны;

3) нецелевое использование межбюджетных трансфертов, которые имеют целевое назначение.

Второй способ – механизм удаления в отставку, который является прерогативой представительного органа муниципалитета. Инициатива удаления должна исходить от депутатов гордумы или главы региона. Основаниями для удаления являются:

1) решения и действия, которые привели к возникновению просроченной задолженности города по исполнению своих долговых и (или) бюджетных обязательств, превышающие 30 % собственных доходов;

2) неисполнение в течение трех и более месяцев обязанностей по решению вопросов местного значения, осуществлению полномочий;

3) неудовлетворительная оценка деятельности мэра со стороны городской думы по результатам его ежегодного отчета;

4) наличие счета (вклада), ценных бумаг в иностранных банках, которые расположены за пределами территории страны.

5) допущение главой города массового нарушения прав человека, которое привело к нарушению межнационального и межконфессионального согласия и способствовало возникновению межнационального (межэтнических) и межконфессионального конфликта.

Инициатива должна исходить минимум от одной трети депутатов городской думы. Рассмотрение данной инициативы

осуществляется с учетом мнения главы региона. Решение об удалении принимается двумя третями голосов.

Третий способ – механизм отзыва избирателями. Голосование по отзыву мэра осуществляется по инициативе населения. Инициатива проведения голосования по отзыву принадлежит группе граждан (горожанам) численностью не менее 5 %. Основаниями для отзыва мэра являются:

1) конкретные противоправные решения, подтвержденные судом;

2) наличие нескольких административных правонарушений, за которые предусмотрено наказание в виде административного ареста;

3) нарушение срока издания муниципального правового акта, необходимого для реализации решения, принятого путем прямого волеизъявления населения.

Отзыв главы города осуществляется путем голосования на избирательных участках. Мэр считается отозванным, если за отзыв проголосовало не менее половины всех зарегистрированных избирателей.

Таким образом, по сравнению с советским периодом, не только количество способов убрать неугодного или не устраивающего мэра, но и число оснований для этого больше.

Наконец, последняя черта, о которой мы скажем, – многочисленность местных советов. Среднее количество депутатов СНД городов регионального подчинения – от 75 до 500, а районного подчинения – 50–150. Численность представительных органов МО зависит от численности города и правового статуса города. Как показывает практика, количество муниципальных депутатов у крупного города не превышает 50.

Если говорить о сходстве двух систем, то можно сказать о наличии такого механизма народного контроля, как отзыв избирателями.

Депутат городского СНД по решению большинства избирателей соответствующего избирательного округа может быть в любое время отозван. Основаниями были утрата доверия избирателей или совершение действия, которое не достойно высокого звания депутата. Инициировать вопрос об отзыве депутата МСНД могли КПСС, профсоюзы, ВЛКСМ, кооперативы и другие общественные организации в лице их региональных и местных отделений, а также собрания военнослужащих по воинским частям. Данная инициатива направлялась в исполнительный комитет соответствующего СНД. Принятие решения о проведении голосования об отзыве депутата принималось городским Советом, а о самом отзыве – на всенародном голосовании. Предусматривалось право беспрепятственно агитировать за или против отзыва депутата. Народный избранник считался отозванным, если за такое решение проголосовало большинство избирателей соответствующего избирательного округа [14].

В настоящий период голосование по отзыву депутата проводится по инициативе населения. Конкретные основания для отзыва устанавливаются муниципальным уставом. Ими могут быть только конкретные противоправные решения или действия (бездействия) депутата, которые подтверждены судом, а также несколько административных правонарушений в течение года с наказанием в виде административного ареста.

Основные положения советской системы управления и «советской системы МСУ представлены в таблице 1.

Таким образом, подводя итог сравнению советской системы местного управления с существующей «советской» системой местного самоуправления, можно отметить, что они не просто имеют между собой мало общего, но и являются по большому счету диаметрально противоположными не только по нормам, но и по духу.

Таблица 1

Сравнение принципов организации (само)местного управления в СССР и РФ

Критерии	**Местное управление в СССР**	**МСУ в РФ**
Статус	низшее звено системы органов государственной власти	органы МСУ не входят в систему органов гос. власти
Интересы, из которых исходят при принятии решений	общегосударственные интересы	интересы местного населения
Порядок избрания главы	избирался МСНД из числа депутатов	избирается депутатами городской думой из числа кандидатов, представленных конкурсной комиссией
Порядок формирования местной администрации	руководители управлений и отделов избирались МСНД из числа депутатов	руководители управлений и отделов назначаются главой города
Численность городских дум	большая численность	малочисленность
Общегородская избирательная система на выборах в представленный орган	мажоритарная система с одномандатными округами	двухступенчатые выборы

ЛИТЕРАТУРА

1. Выштыкайлова А. А. Периодизация этапов реформирования местного самоуправления в постсоветской России // Сибирский юридический вестник. 2009. № 3. С. 21–27.
2. Шеремет К. Ф. Становление правовой базы местного самоуправления в Российской Федерации // Местное самоуправление: современный российский опыт правового регулирования. М., 1998. С. 6–38.
3. Мухаметов Р. С. Местное самоуправление в России: основные этапы развития // Вопросы управления. 2015. № 5. С. 36–42.
4. О внесении изменений в статью 26-3 Федерального закона «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» и Федеральный закон «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» от 27 мая 2014 года № 136-ФЗ [электронный ресурс]. URL: http://pravo.gov.ru/proxy/ips/?docbody=&prevDoc=102083574&backlink=1&&nd=102350052 (дата обращения: 01.06.2019).
5. О внесении изменений в статьи 32 и 33 Федерального закона «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации» и Федеральный закон «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации»: Федеральный закон от 3 февраля 2015 года № 8-ФЗ [электронный ресурс] // Официальный интернет-портал правовой информации. URL: http://pravo.gov.ru/proxy/ips/?docbody=&prevDoc=102083574&backlink=1&&nd=102367253 (дата обращения: 01.06.2019).
6. Мухаметов Р. С. Государственная политика в сфере местного самоуправления в период построения «вертикали власти» // Вопросы управления. 2016. № 6. С. 23–29.
7. Мухаметов Р. С. Социологический портрет мэров, избранных по «советской» системе (на примере Свердловской области) // Муниципалитет: экономика и управление. 2018. № 4. С. 21–25.
8. Конституция (Основной Закон) Российской Советской Федеративной Социалистической Республики от 12 апреля 1978 г. [электронный ресурс]. URL: https://constitution.garant.ru/history/ussr-rsfsr/1978/red_1978/5478721/ (дата обращения: 01.06.2019).
9. Закон РСФСР от 20 ноября 1980 года «О краевом, областном совете народных депутатов РСФСР» [электронный ресурс]. URL: http://www.libussr.ru/doc_ussr/usr_10524.htm (дата обращения: 01.06.2019).
10. Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации: Федеральный закон от 06 октября 2003 года № 131-ФЗ [электронный ресурс] // Официальный интернет-портал правовой информации. URL: http://pravo.gov.ru/proxy/ips/?docbody=&link_id=0&nd=102083574 (дата обращения: 01.06.2019).

11. Об основных правах и обязанностях городских и районных в городах Советов депутатов трудящихся: Указ Президиума Верховного Совета СССР от 19 марта 1971 года [электронный ресурс] // Электронный фонд правовой и нормативно-технической документации. URL: http://docs.cntd.ru/document/ 901861905 (дата обращения: 01.06.2019).

12. Закон РСФСР от 03.08.1979 «О выборах в местные Советы народных депутатов РСФСР» [электронный ресурс]. URL: http://www.zaki.ru/pagesnew.php?id=1816 (дата обращения: 01.06.2019).

13. Закон РСФСР от 29.07.1971 «О городском, районном совете народных депутатов РСФСР» [электронный ресурс]. URL: http://www.libussr.ru/doc_ussr/usr_7644.htm (дата обращения: 01.06.2019).

14. Закон РСФСР от 27.10.1960 «О порядке отзыва депутата местного совета народных депутатов РСФСР» [электронный ресурс]. URL: http://pravo.levonevsky.org/baza/soviet/sssr5914.htm (дата обращения: 01.06.2019).

THE «SOVIET» LOCAL GOVERNMENT SYSTEM IN RUSSIA AND ITS SPECIFICS

R. S. Mukhametov
Ural Federal University named after the first President of Russia B.N. Yeltsin,
Ekaterinburg, Russia

ABSTRACT: The article is devoted to identifying the specifics of the “Soviet” system of local government in Russia. The aim of the work is to reveal the distinguishing features of the "Soviet" system of local government, to carry out a comparative analysis of the local government in the USSR and post-Soviet Russia to identify the level of their similarity and difference. In other words, we will try to answer the question to which extent the “Soviet” local government system is Soviet.

The work is based on an institutional approach, i.e. approach to study the political and legal systems functioning, with the focus on formal institutions. The latter are understood in the classical sense, i.e. as organizations. As a research method, comparativism has been chosen, allowing to identify the specific features of the so-called Soviet local self-government system against the background of the Soviet local government system.

Along with comparative analysis method, the authors used the general scientific methods: analysis, synthesis, induction and deduction.

The research findings demonstrate that the “Soviet” system of local self-government existing in Russia does not just have little in common with the Soviet system of local government, but they are completely opposite not only in terms of standards, but also in spirit and content.

Scientific novelty. A comparative analysis of the Soviet system of local governance and the “Soviet” system of local self-government has been carried out, and a conclusion is made about their different specific features.

KEYWORDS: local government, local politics, political regional studies, municipal government, head of the city.

AUTHOR’S INFORMATION:
Ruslan S. Mukhametov, Cand. Sci. (Political Sciences), Associate Professor, Ural Federal University named after the first President of Russia B.N. Yeltsin
51, Lenina str., Ekaterinburg, Russia, 620000, mukhametov.ru@mail.ru.

FOR CITATION: Mukhametov R. S. The «Soviet» local government system in Russia and its specifics // Municipality: Economics and Management. 2019. №2 (27). P. 114—123.

REFERENCES

1. Vyshtykailova A. A. Periodization of the stages of reforming local self-government in the post-Soviet Russia // Siberian Law Bulletin. 2009. № 3. P. 21–27. [Vyshtykaylova A. A. Periodizatsiya etapov reformirovaniya mestnogo samoupravleniya v postsovetskoy Rossii // Sibirskiy yuridicheskiy vestnik. 2009. № 3. S. 21–27]. – (In Rus.)

2. Sheremet K. F. Establishment of legal framework of local government in the Russian Federation // Local government: modern Russian practice in legal regulation. M., 1998. P. 6–38. [Sheremet K. F. Stanovlenie pravovoy bazy mestnogo samoupravleniya v Rossiyskoy federatsii // Mestnoe samoupravlenie: sovremennyy rossiyskiy opyt pravovogo regulirovaniya. M., 1998. S. 6–38]. – (In Rus.)

3. Mukhametov R. S. Local government in Russia: main development stages // Management issues. 2015. № 5. P. 36–42. [Mukhametov R. S. Mestnoe samoupravlenie v Rossii: osnovnye etapy razvitiya // Voprosy upravleniya. 2015. № 5. S. 36–42]. – (In Rus.)

4. On amendments to Article 26-3 of the Federal Law "On general principles of organization of legislative (representative) and executive bodies of state power of the RF subjects" and the Federal Law "On general principles of organization of local self-government in the Russian Federation" of May 27, 2014 №136-FL [e-resource]. URL: http://pravo.gov.ru/proxy/ips/?docbody=&prevDoc=102083574&backlink=1&&nd=102350052 (date of access: 01.06.2019). [O vnesenii izmeneniy v stat'yu 26-3 Federal'nogo zakona «Ob obshchikh printsipakh organizatsii zakonodatel'nykh (predstavitel'nykh) i ispolnitel'nykh organov gosudarstvennoy vlasti sub"ektov Rossiyskoy Federatsii» i Federal'nyy zakon «Ob obshchikh printsipakh organizatsii mestnogo samoupravleniya v Rossiyskoy Federatsii» ot 27 maya 2014 goda N 136-FZ [elektronnyy resurs]. URL: http://pravo.gov.ru/proxy/ips/?docbody=&prevDoc=102083574&backlink=1&&nd=102350052 (data obrashcheniya: 01.06.2019)]. – (In Rus.)

5. On amendments to Articles 32 and 33 of the Federal Law “On basic guarantees of electoral rights and the right to participate in a referendum of citizens of the Russian Federation” and the Federal Law “On general principles of organization of local self-government in the Russian Federation”: Federal Law of February 3, 2015 № 8-FL [e-resource] // Official Internet portal of legal information. URL: http://pravo.gov.ru/proxy/ips/?docbody=&prevDoc=102083574&backlink=1&&nd=102367253 (date of access: 01.06.2019). [O vnesenii izmeneniy v stat'i 32 i 33 Federal'nogo zakona «Ob osnovnykh garantiyakh izbiratel'nykh prav i prava na uchastie v referendume grazhdan Rossiyskoy Federatsii» i Federal'nyy zakon «Ob obshchikh printsipakh organizatsii mestnogo samoupravleniya v Rossiyskoy Federatsii»: Federal'nyy zakon ot 3 fevralya 2015 goda N 8-FZ [elektronnyy resurs] // Ofitsial'nyy internet-portal pravovoy informatsii. URL: http://pravo.gov.ru/proxy/ips/?docbody=&prevDoc=102083574&backlink=1&&nd=102367253 (data obrashcheniya: 01.06.2019)]. – (In Rus.)

6. Mukhametov R. S. Public policy in the field of local government in the period of the "vertical power structure“// Management issues. 2016. № 6. P. 23–29. [Mukhametov R. S. Gosudarstvennaya politika v sfere mestnogo samoupravleniya v period postroeniya «vertikali vlasti» // Voprosy upravleniya. 2016. № 6. S. 23–29]. – (In Rus.)

7. Mukhametov R. S. A sociological portrait of mayors elected through the “Soviet” system (exemplified by the Sverdlovsk region) // Municipality: economics and management. 2018. № 4. P. 21–25. [Mukhametov R. S. Sotsiologicheskiy portret merov, izbrannykh po «sovetskoy» sisteme (na primere Sverdlovskoy oblasti) // Munitsipalitet: ekonomika i upravlenie. 2018. № 4. S. 21–25]. – (In Rus.)

8. The Constitution (Basic Law) of the Russian Soviet Federative Socialist Republic of April 12, 1978 [e-resource]. URL: https://constitution.garant.ru/history/ussr-rsfsr/1978/red_1978/5478721/ (date of access: 01.06.2019). [Konstitutsiya (Osnovnoy zakon) Rossiyskoy Sovetskoy Federativnoy Sotsialisticheskoy Respubliki ot 12 aprelya 1978 g. [elektronnyy resurs]. URL: https://constitution.garant.ru/history/ussr-rsfsr/1978/red_1978/5478721/ (data obrashcheniya: 01.06.2019]. – (In Rus.)

9. The law of the RSFSR of November 20, 1980 "On territorial, regional council of people's deputies of RSFSR" [e-resource]. URL: http://www.libussr.ru/doc_ussr/usr_10524.htm (date of access: 01.06.2019). [Zakon RSFSR ot 20 noyabrya 1980 goda «O kraevom, oblastnom sovete narodnykh deputatov RSFSR» [elektronnyy resurs]. URL:

http://www.libussr.ru/doc_ussr/usr_10524.htm (data obrashcheniya: 01.06.2019)]. – (In Rus.)

10. On general principles of the organization of local self-government in the Russian Federation: Federal Law of October 6, 2003. № 131-FL [e-resource] // Official Internet portal of legal information. URL: http://pravo.gov.ru/proxy/ips/?docbody=&link_id=0&nd=102083574 (date of access: 01.06.2019). [Ob obshchikh printsipakh organizatsii mestnogo samoupravleniya v Rossiyskoy Federatsii: Federal'nyy zakon ot 06 oktyabrya 2003 goda № 131-FZ [elektronnyy resurs] // Ofitsial'nyy internet-portal pravovoy informatsii. URL: http://pravo.gov.ru/proxy/ips/?docbody=&link_id=0&nd=102083574 (data obrashcheniya: 01.06.2019)]. – (In Rus.)

11. On basic rights and obligations of city and city district councils of workpeople' deputies: Decree of the Presidium of the Supreme Soviet of the USSR of March 19, 1971 [e-resource] // Electronic fund of legal-regulative and technical documentation. URL: http://docs.cntd.ru/document/901861905 (date of access: 01.06.2019). [Ob osnovnykh pravakh i obyazannostyakh gorodskikh i rayonnykh v gorodakh Sovetov deputatov trudyashchikhsya: Ukaz Prezidiuma Verkhovnogo Soveta SSSR ot 19 marta 1971 goda [elektronnyy resurs] // Elektronnyy fond pravovoy i normativno-tekhnicheskoy dokumentatsii. URL: http://docs.cntd.ru/document/901861905 (data obrashcheniya: 01.06.2019)]. – (In Rus.)

12. The law of the RSFSR of 03.08.1979 "On elections to local councils of people's deputies of the RSFSR" [e-resource]. URL: http://www.zaki.ru/pagesnew.php?id=1816 (date of access: 01.06.2019). [Zakon RSFSR ot 03.08.1979 «O vyborakh v mestnye Sovety narodnykh deputatov RSFSR» [elektronnyy resurs]. URL: http://www.zaki.ru/pagesnew.php?id=1816 (data obrashcheniya: 01.06.2019)]. – (In Rus.)

13. The law of the RSFSR of 29.07.1971 "On the city, district council of people's deputies of the RSFSR" [e-resource]. URL: http://www.libussr.ru/doc_ussr/usr_7644.htm (date of access: 01.06.2019). [Zakon RSFSR ot 29.07.1971 «O gorodskom, rayonnom sovete narodnykh deputatov RSFSR» [elektronnyy resurs]. URL: http://www.libussr.ru/doc_ussr/usr_7644.htm (data obrashcheniya: 01.06.2019)]. – (In Rus.)

14. The law of the RSFSR of 27.10.1960 "On the procedure for recalling a deputy of a local council of people's deputies of the RSFSR" [e-resource]. URL: http://pravo.levonevsky.org/baza/soviet/sssr5914.htm (date of access: 01.06.2019). [Zakon RSFSR ot 27.10.1960 «O poryadke otzyva deputata mestnogo soveta narodnykh deputatov RSFSR» [elektronnyy resurs]. URL: http://pravo.levonevsky.org/baza/soviet/sssr5914.htm (data obrashcheniya: 01.06.2019)]. – (In Rus.).