ПРИМЕНЕНИЕ ЦИФРОВЫХ ТЕХНОЛОГИЙ В СФЕРЕ СОЦИАЛЬНОЙ ПОДДЕРЖКИ ОТДЕЛЬНЫХ КАТЕГОРИЙ ГРАЖДАН НА ФЕДЕРАЛЬНОМ, РЕГИОНАЛЬНОМ И МУНИЦИПАЛЬНОМ УРОВНЯХ

УДК 349.3:004 *ГСНТИ 06.56.31*
ББК 67.405.2с51 *Код ВАК 12.00.02*

И. В. Дианова
Уральский государственный юридический университет,
Екатеринбург, Россия
AuthorID: 899648

В. Ш. Шайхатдинов
Уральский государственный юридический университет,
Екатеринбург, Россия
AuthorID: 899901

АННОТАЦИЯ: Предмет исследования – правовые нормы о социальной поддержке и применение цифровых технологий в их реализации. Цель работы: выявление и изучение роли цифровых технологий в сфере социальной поддержки отдельных категорий граждан, постановка проблем в данной сфере и пути их решения.

В ходе исследования выявлено, что в действующем законодательстве вопросы определения права и порядка предоставления различных мер социальной поддержки регламентированы достаточно подробно. Вместе с тем, в законодательстве нет системности и единства, поскольку вопросы оказания социальной поддержки регулируются широким спектром федеральных и региональных законов, а также подзаконными нормативно-правовыми актами, что усложняет возможности для совершенствования законодательства.

В связи с этим, требуется издать единый федеральный закон, который бы включал в себя все категории граждан, имеющих право на социальную поддержку, и подробно регламентировал бы меры социальной поддержки, предназначенные для каждой из них.

Метод или методология проведения работы: диалектический метод познания правовой действительности.

Результаты работы: проанализированы нормативно-правовые акты в сфере социальной поддержки отдельных категорий граждан, рассмотрены основные понятия в данной сфере, выявлены недостатки на законодательном уровне в понятийном аппарате в данной сфере, предложены изменения. Область применения результатов: сфера социальной поддержки отдельных категорий граждан в РФ.

Проведенное исследование позволило сделать вывод о необходимости принятия нового Федерального закона «О социальной поддержке отдельных категорий граждан в Российской Федерации» как единого, в котором будут содержаться все вопросы применения Единой государственной информационной системы социального обеспечения на федеральном, региональном и муниципальном уровнях.

В настоящее время данная тема актуальна в науке права социального обеспечения. С 1 января 2018 г. в Российской Федерации начала работать Единая государственная информационная система социального обеспечения. По указанным вопросам нет целостного исследования.

КЛЮЧЕВЫЕ СЛОВА: социальная поддержка, меры социальной поддержки, цифровые технологии, Единая государственная информационная система социального обеспечения, социальная защита, государственная социальная помощь.

ИНФОРМАЦИЯ ОБ АВТОРАХ:

Ирина Васильевна Дианова, преподаватель, Уральский государственный юридический университет.

620137, Россия, г. Екатеринбург, ул. Комсомольская, 21, pivet@bk.ru.

Владимир Шамильевич Шайхатдинов, доктор юридических наук, профессор, Уральский государственный юридический университет.

620137, Россия, г. Екатеринбург, ул. Комсомольская, 21, professor-ekb@yandex.ru.

© Дианова И. В., Шайхатдинов В. Ш., 2019

ДЛЯ ЦИТИРОВАНИЯ: Дианова И. В., Шайхатдинов В. Ш. Применение цифровых технологий в сфере социальной поддержки отдельных категорий граждан на федеральном, региональном и муниципальном уровнях // Муниципалитет: экономика и управление. 2019. № 2 (27). С. 57—72.

В настоящее время цифровые технологии активно применяются во всех сферах общества. Как отметил В. В. Путин на заседании Совета по стратегическому развитию и приоритетным проектам в июле 2017 года, «цифровая экономика – это не отдельная отрасль, по сути – это уклад жизни, новая основа для развития системы государственного управления, экономики, бизнеса, социальной сферы, всего общества» [7]. Не обошло это и систему социального обеспечения и право социального обеспечения. На расширенном заседании Правления Пенсионного фонда РФ Министр труда и социальной защиты РФ Топилин М. А. затронул тему цифровизации социальной сферы и отметил, что «электронные сервисы – это будущее» [8, с. 7].

Хотелось бы отметить, что данная тема актуальна. Во-первых, с 1 января 2018 года в России действует Единая государственная информационная система социального обеспечения (далее – ЕГССО). Во-вторых, в Указе Президента РФ от 7 мая 2018 г. № 204 «О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года» [6] отмечена одна из национальных целей, это «обеспечение ускоренного внедрения цифровых технологий в экономике и социальной сфере». В-третьих, цифровые технологии активно внедряются в странах СНГ. Так, 26-27 сентября 2018 г. в Республике Армения прошла международная конференция на тему «Электронные услуги и электронные сервисы в сфере социального обеспечения (страхования)» [3, с. 51-55]. В данной статье хотелось бы сделать акцент на применении ЕГССО в сфере социальной поддержки.

Нормативной основой этой системы являются:

Федеральный закон от 17 июля 1999 г. № 178-ФЗ «О государственной социальной помощи» (далее – Закон № 178-ФЗ) [2],

Федеральный закон от 12 января 1995 г. № 5-ФЗ «О ветеранах» (далее – Закон № 5-ФЗ) [1],

Постановление Правительства РФ от 14 февраля 2017 г. № 181 «О Единой государственной информационной системе социального обеспечения» [16],

Приказ Минтруда России от 30 июня 2017 г. № 542н «Об утверждении Порядка формирования классификатора мер социальной защиты (поддержки), его актуализации и использования участниками информационного взаимодействия при размещении информации в Единой государственной информационной системе социального обеспечения» [17],

Приказ Минкомсвязи России от 21 марта 2017 г. № 126 «Об утверждении порядка предоставления инфраструктуры, обеспечивающей функционирование единой государственной информационной системы социального обеспечения» [18] и другие акты.

Согласно статье 24.1. Закона № 5-ФЗ, информация о представлении мер социальной поддержки в соответствии с данным Федеральным законом размещается в ЕГССО. Размещение и получение указанной в ЕГССО информации осуществляется в соответствии с законом № 178-ФЗ. В составе этого Федерального закона вопросам ЕГССО посвящена гл. 2.1. «Единая государственная информационная система социального обеспечения» (ст. 6.9–6.11). В этой главе определены назначение ЕГССО и общие требования к ней, полномочия оператора информационной системы и оператора инфраструктуры, обеспечивающих функционирование этой системы и др. В ст. 6.9. указывается, что ЕГССО является федеральной государственной информационной системой, создаваемой в целях обеспечения граждан,

органов государственной власти, органов местного самоуправления, а также организаций, предоставляющих меры социальной защиты (поддержки) за счет средств федерального бюджета, бюджетов субъектов Российской Федерации и местных бюджетов. В информационной системе могут обрабатываться сведения, содержащиеся в федеральном, региональных и муниципальных регистрах. Среди задач информационной системы закреплено предоставление ее пользователям информации об основаниях, условиях, способах, формах и фактах предоставления мер социальной поддержки, осуществляемых в соответствии с федеральным законодательством, законами и иными нормативно-правовыми актами субъектов РФ, муниципальными нормативными правовыми актами.

Сначала хотелось бы остановиться на терминологии, которая применяется в данной сфере.

Федеральный закон от 29 декабря 2015 г. № 388-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в части учета и совершенствования предоставления мер социальной поддержки исходя из обязанности соблюдения принципа адресности и применения критериев нуждаемости» [5] ввел главу 2.1. в Закон № 178-ФЗ. В этой главе появился термин мера социальной защиты (поддержки). Считаем, что законодатель ввел данный термин неточно. В действительности, социальная защита включает целый ряд блоков видов обеспечения. Это пенсионное обеспечение, обеспечение пособиями, социальная поддержка, государственная социальная помощь, социальное обслуживание и другие. Такого взгляда придерживаются следующие ученые: Тучкова Э. Г., Благодир А. Л., Миронова Т. К. и другие [9, с. 21–24].

Хочется отметить, что в Республике Белоруссия применяются цифровые технологии в сфере социальной защиты населения: Портал социальной защиты, который охватил три уровня взаимодействия: республиканский, областной, районный [3, с. 39–50].

Далее следует остановиться на соотношении понятий «социальная поддержка» и «государственная социальная помощь». Понятие «социальная поддержка» появилось с вступлением в силу Федерального закона от 22 августа 2004 года № 122-ФЗ «О внесении изменений в законодательные акты Российской Федерации и признании утратившими силу некоторых законодательных актов Российской Федерации в связи с принятием федеральных законов «О внесении изменений и дополнений в Федеральный закон «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» и «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» [5], которым внесены изменения в нормативные правовые акты, предусматривавшие право отдельных категорий граждан на льготы. Слово «льготы» заменено на словосочетания «социальная поддержка» и «меры социальной поддержки». Передача существенной части полномочий по финансированию социальной поддержки ветеранов субъектам Российской Федерации вызвала вопросы о равенстве в объеме социальной поддержки одинаковых категорий ветеранов, проживающих в различных по своей финансовой обеспеченности регионах, а также о соответствии способов реализации мер социальной поддержки целям социальной политики и принципам социального государства, закрепленным Конституцией РФ.

Григорьев И. В. дает следующее определение понятия «социальная поддержка» – это самостоятельный вид социального обеспечения, состоящий в периодическом предоставлении отдельным категориям граждан денежных выплат и натуральных выдач с це-

лью частичной компенсации дополнительных затрат граждан, а также поддержания здоровья граждан [10, с. 160]. При этом не учитывается несколько иных признаков социальной поддержки (классификация граждан по отдельным группам, целевое назначение мер социальной поддержки, предоставление услуг и др.).

В учебнике «Право социального обеспечения» под редакцией М. В. Филипповой дано следующее определение понятия мер социальной поддержки — это объединенная общей целевой направленностью группа видов социального обеспечения, выражающихся в дополнительных денежных выплатах (отличающихся от пенсий и пособий по основаниям предоставления и принципам определения размеров), в освобождении от несения некоторых расходов и в дополнительных социальных услугах, т.е. являющихся дополнительными денежными или натуральными предоставлениями наряду с основным видом социального обеспечения [11, с. 336–337]. Здесь не указаны основания предоставления мер социальной поддержки.

Хабибулин Р. Р. считает, что социальная поддержка представляет вид социального обеспечения в структуре правового института «Государственная социальная помощь и социальная поддержка» Особенной части отрасли права социального обеспечения, регулирующего отношения по предоставлению отдельным категориям граждан денежных выплат, натуральных и нематериальных благ за счет средств федерального бюджета и бюджетов субъектов РФ [12, с. 7]. С данным определением нельзя согласиться, так как государственная социальная помощь и социальная поддержка – это совершенно два разных блока видов социального обеспечения и два самостоятельных правовых института права социального обеспечения. У этих институтов разные функции и цели применения.

Наймушин С. В. полагает, что социальная поддержка – такой вид социального обеспечения, который носит дополнительный характер по отношению к пенсиям или заработной плате (доплаты к пенсиям, дополнительное пожизненное ежемесячное обеспечение, обеспечение за счет средств организаций, бюджетов субъектов РФ, местных бюджетов и др.) [13, с. 133]. В данном случае имеет место смешение двух различных блоков видов социального обеспечения: социальной поддержки и дополнительного социального обеспечения.

В Комментарии к Федеральному закону «О ветеранах» Петрова М. И. указано, что социальная поддержка ветеранов предоставляется в качестве отдельных направлений, предопределяющих последующее построение Закона № 5-ФЗ в части, касающейся оказания ветеранам социальной помощи, с учетом внесенных в него изменений. Кроме того, по мнению данного автора, содержание статьи 13 Закона № 5-ФЗ значительным образом сказалось на качестве социальной помощи ветеранам; получила окончательное закрепление намеченная ранее тенденция подмены законодательных понятий. Вместо традиционной социальной защиты ветеранов, подразумевающей полное государственное обеспечение данной категории граждан при их минимизированном участии, государство принимает на себя обязательство по предоставлению им социальной поддержки, навязывая им, таким образом, принудительное распределение расходов по созданию условий, обеспечивающих экономическое и моральное благополучие ветеранов, сводя долю государственного участия к формализованной, строго иерархичной системе мер [14, с. 102–103].

Неточности терминологии в сфере социальной поддержки есть и в Законе № 178-ФЗ. В данный Закон включены нормы, на наш взгляд, не относящиеся к государственной социальной помощи, а

по сути являющиеся мерами социальной поддержки отдельных категорий граждан, поименованных в этом Законе. Набор социальных услуг, перечисленный в статье 6.2. данного Закона, включен в Закон необоснованно, потому что это не государственная социальная помощь, а меры социальной поддержки, которые следовало включить в Закон № 5-ФЗ, в Федеральный закон от 24 ноября 1995 г. № 181-ФЗ «О социальной защите инвалидов в Российской Федерации» [20] или в новый Федеральный закон «О социальной поддержке отдельных категорий граждан Российской Федерации», который необходимо принять. По сути законодатель произвел смешение предметов правового регулирования, отнеся меры социальной поддержки к государственной социальной помощи.

Также в Законе № 5-ФЗ в статье 13 указано, что социальная поддержка ветеранов предусматривает осуществление системы мер, включающей:

1) пенсионное обеспечение, выплату пособий в соответствии с законодательством Российской Федерации;

2) получение ежемесячной денежной выплаты;

3) предоставление жилых помещений;

4) компенсацию расходов на оплату жилых помещений и коммунальных услуг;

5) оказание медицинской помощи и протезно-ортопедической помощи.

Все указанные меры не относятся к социальной поддержке, за исключением ежемесячной денежной выплаты и компенсации расходов на оплату жилых помещений и коммунальных услуг. В целом все указанные меры можно отнести к социальной защите. Такие неточности имеются и в статьях 15–21 этого же Закона.

Федеральный закон от 7 ноября 2000 г. № 136-ФЗ «О социальной защите граждан, занятых на работах с химическим оружием» [21] предусмотрел главу «Меры социальной поддержки граждан, занятых на работах с химическим оружием, а также граждан, получивших профессиональные заболевания в результате проведения указанных работ». К этим мерам социальной поддержки отнесено следующее: оплата труда, сокращенная продолжительность рабочего времени и ежегодный оплачиваемый отпуск граждан, медицинское обеспечение, обеспечение лекарственными препаратами для медицинского применения, санаторно-курортное лечение граждан, предоставление служебных жилых помещений, меры социальной поддержки граждан, получивших профессиональные заболевания. В этом Законе также есть неточности применения термина «социальная поддержка». По сути все перечисленные меры надо отнести к социальной защите.

В статье 18 Федерального закона от 3 апреля 1995 г. № 40-ФЗ «О федеральной службе безопасности» [19] содержатся нормы о социальной поддержке сотрудников органов федеральной службы безопасности. Данная статья к ним относит: выслугу лет при исполнении служебных обязанностей в сельской местности, проезд на попутном транспорте, проезд в поездах, на речных, морских и воздушных судах, установка телефонов по месту жительства.

В Федеральном законе от 17 января 1992 г. № 2202-1 «О прокуратуре Российской Федерации» [22] есть статья 45 «Меры правовой защиты и социальной поддержки прокуроров». Данная статья содержит детально прописанные нормы о государственной защите государственных служащих органов и организаций прокуратуры, однако в ней нет ничего о социальной поддержке.

И в других федеральных законов есть похожие проблемы при использовании термина «социальная поддержка».

Кроме федерального уровня на уровне субъектов РФ существуют такие же неточности в применении термина

«социальная поддержка». Так, 29 октября 2007 г. в Свердловской области принят Закон № 126-ОЗ «Об оказании государственной социальной помощи, материальной помощи и предоставлении социальных гарантий отдельным категориям граждан в Свердловской области» [23]. Этот Закон регулирует отношения, связанные с оказанием государственной социальной помощи малоимущим семьям, малоимущим одиноко проживающим гражданам, реабилитированным лицам и лицам, признанным пострадавшими от политических репрессий, и иным категориям граждан, материальной помощи гражданам, находящимся в трудной жизненной ситуации, и предоставлением социальных гарантий отдельным категориям граждан в Свердловской области. Как видно, здесь не учитывается, что реабилитированные лица и лица, пострадавшие от политических репрессий, имеют право не на государственную социальную помощь, а на социальную поддержку.

В Свердловской области также принят Закон от 26 марта 2019 года № 26-ОЗ «О внесении изменений в отдельные законы Свердловской области в целях обеспечения возможности предоставления мер социальной поддержки с использованием Единой социальной карты» [25]. В целом это Закон нужный. Но в этом Законе есть противоречия, связанные с понятием «социальная поддержка». Так, ежемесячное пособие на ребенка по Закону «О ежемесячном пособии на ребенка» [32] является не мерой социальной поддержки, а государственным пособием гражданам, имеющим детей. Социальное пособие малообеспеченным гражданам или семьям представляет собой меру государственной социальной помощи. Что касается выплат ветеранам труда Свердловской области, почетным гражданам Свердловской области и др., то они являются дополнительным социальным обеспечением. Поэтому желательно все эти выплаты именовать «социальными выплатами». Также необходимо было бы в этом Законе закрепить понятие «Единая социальная карта». Хотелось бы предложить следующее понятие: «Единая социальная карта» – это документ, представляющий гражданам, проживающим на территории Свердловской области, различные меры социальной защиты.

Закон Краснодарского края от 31.05.2005 № 880-КЗ «Об обеспечении дополнительных гарантий по социальной поддержке детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, в Краснодарском крае» [26] включает в социальную поддержку меры по обеспечению дополнительных гарантий права на образование, меры по обеспечению дополнительных гарантий права на труд и на социальную защиту от безработицы, меры по обеспечению дополнительных гарантий прав на имущество и жилое помещение, дополнительные меры поддержки лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, по их социальной адаптации и реабилитации, меры по обеспечению дополнительных гарантий на отдых и оздоровление, меры по обеспечению дополнительных гарантий по защите имущественных прав. Все эти меры относятся к социальной защите. Поэтому такой Закон необходимо было назвать «Об обеспечении дополнительных гарантий по социальной защите детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, в Краснодарском крае».

В статье 3 Закона г. Москвы от 23 ноября 2005 г. № 60 «О социальной поддержке семей с детьми в городе Москве» [27] к мерам социальной поддержки семей с детьми относятся:

1) единовременные, ежемесячные и ежегодные денежные выплаты;

2) оказание натуральной помощи;

3) предоставление льгот;

4) организация социального обслуживания.

Здесь видно, что в данном Законе к мерам социальной поддержки отнесены

многие виды социального обеспечения. В связи с этим необходимо в данной статье оставить только единовременные денежные выплаты; оказание натуральной помощи, предоставление мер социальной поддержки. Или в целом Закон и эту статью переименовать в «социальную защиту семей с детьми».

Согласно ст. 1.7 Областного закона Ленинградской области от 17 ноября 2017 г. № 72-оз «Социальный кодекс Ленинградской области» [29] социальная поддержка в Ленинградской области предоставляется с учетом критериев нуждаемости. К критериям нуждаемости относят: среднедушевой денежный доход члена семьи (средний денежный доход одиноко проживающего гражданина) (далее – СДД) не превышающий величины среднего дохода, сложившегося в Ленинградской области (далее – СД), СДД не превышает 70 % величины СД, СДД не превышает 40 % величины СД. Это грубая ошибка. В данном законе сложилась путаница понятия социальной поддержки и государственной социальной помощи.

Похожие проблемы есть и законах других субъектов РФ.

Классификация социальной поддержки может быть проведена по следующим основаниям:

1. по уровню: федеральная, региональная, муниципальная, корпоративная.

Хотелось бы отметить, что к федеральному уровню относится все, что закреплено в федеральных законах. На региональном уровне возможны разные случаи. Это:

1) полномочия, предусмотренные в федеральных законах,

2) полномочия, передача РФ субъекту РФ;

3) полномочия только субъектов РФ.

Что касается муниципального уровня, то в соответствии с частью 5 статьи 20 Федерального закона от 6 октября 2003 г. № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» [15] органы местного самоуправления вправе устанавливать за счет средств бюджета муниципального образования (за исключением финансовых средств, передаваемых местному бюджету на осуществление целевых расходов) дополнительные меры социальной поддержки и социальной помощи для отдельных категорий граждан вне зависимости от наличия в федеральных законах положений, устанавливающих это право.

Так, например, в муниципальном образовании Серов была утверждена постановлением Администрации Серовского городского округа от 21 декабря 2016 г. № 2133 муниципальная программа «Дополнительные меры социальной поддержки отдельных категорий граждан Серовского городского округа на 2017–2024 годы» [28]. Кроме указанных здесь лиц муниципальное образование предусмотрело следующих лиц:

дети с ограниченными возможностями здоровья и неорганизованные дети;

работники бюджетной сферы и их дети;

почечные больные, а также лица, сопровождающие почечных больных, являющихся инвалидами I группы, получивших материальную помощь на оплату проезда на гемодиализ в г. Краснотурьинск;

неработающие пенсионеры, вышедшие на пенсию из муниципальных учреждений, а также вышедшие на пенсию до 01.01.2012 из учреждений, финансирование которых осуществляется из бюджета Свердловской области, и состоящие на учете в городской (районной) организации отраслевых профсоюзов работников государственных учреждений и общественного обслуживания РФ, а также пенсионеры вышеуказанных учреждений, прекративших свою деятельность, получившие материальную помощь ко Дню пожилого человека;

семейные пары, награжденные зна-

ками отличия Свердловской области «Материнская доблесть» и «Совет да любовь»;

активисты общественных организаций;

ветераны РКК, ветераны боевых действий, руководители ветеранских организаций, матери, вдовы погибших военнослужащих, участники ликвидации последствий радиационных аварий и катастроф;

доноры, РОККовские сестры, сандружинницы, Почетные доноры;

работники социальной сферы.

Корпоративная социальная поддержка осуществляется на определенном предприятии, организации. И может быть предусмотрена в Уставе организации и коллективном договоре, а также в локальных актах.

2. по формам: денежная и неденежная.

Денежная форма социальной поддержки выражается в предоставлении гражданам ежемесячных денежных выплат, социальных выплат, субсидий на оплату жилья и коммунальных услуг. Меры социальной поддержки в неденежной форме предоставляются в виде бесплатного оказания услуг, бесплатного обеспечения товарами, предоставления преимуществ при вступлении в садоводческие, огороднические и дачные некоммерческие объединения граждан.

3. по субъектам: реабилитированные лица и лица, пострадавшие от политических репрессий, Герои СССР, Российской Федерации и кавалеры ордена Славы, Герои Социалистического труда, ветераны, доноры, инвалиды, участники ВОВ, семьи, дети и др.

Хотелось бы отметить, что государственная социальная помощь бывает только на федеральном и региональном уровне.

Далее хотелось бы остановиться на классификаторе мер социальной защиты, который утвержден Минтрудом РФ [31]. В рубрикаторе разделов социальной поддержки (защиты) населения, существуют неточности. Он не разграничивает два понятия, такие как «социальная помощь» и «социальная поддержка».

Так, например, 03.00.00 Социальная помощь (поддержка), 03.01.00 Социальная помощь (поддержка) в связи с донорством крови и ее компонентов, 03.05.00 Социальная помощь (поддержка) в связи с заслугами по защите Отечества, безупречной службе, продолжительным добросовестным трудом (ветеранов) и другие. Эти виды социальной защиты относятся к социальной поддержке, поэтому их необходимо назвать социальная поддержка. Следующая сфера – это 03.08.00 Социальная поддержка в связи с низким уровнем дохода (малообеспеченностью) – это государственная социальная помощь. Поэтому ее необходимо назвать «Государственная социальная помощь в связи с низким уровнем дохода (малообеспеченностью)».

Подобные проблемы существуют и в актах органов местной администрации. Так, в Распоряжении Администрации Советско-Гаванского муниципального района от 10 октября 2017 г. № 289-р «Об утверждении локального классификатора мер социальной защиты (поддержки) Администрации Советско-Гаванского муниципального района Хабаровского края» [30] к мерам локального классификатора мер социальной защиты (поддержки) отнесены дополнительное ежемесячное материальное обеспечение (дополнительное материальное обеспечение) (ДЕМО) граждан Российской Федерации за выдающиеся достижения и особые заслуги перед Российской Федерацией, пенсия по государственному пенсионному обеспечению за выслугу лет. Указанные меры социальной защиты (поддержки) необходимо отнести к социальной защите.

Постановлением Администрации г. Алушты Республики Крым от 12 февраля 2016 г. № 190 [33] утвержден Порядок предоставления мер социальной

поддержки отдельным категориям граждан муниципального образования «городской округ Алушта Республики Крым». В этом Порядке содержатся нормы о предоставлении за счет местного бюджета материальной помощи некоторым категориям граждан. Такая мера социальной поддержки не предусмотрена федеральным законодательством.

Порядок назначения и выплаты дополнительных мер социальной поддержки и выплаты дополнительных мер социальной поддержки и социальной помощи отдельным категориям граждан, утвержденный Постановлением Администрации города Ханты-Мансийска от 7 марта 2014 г. № 155 [34], включает положения, которые не учитывают правовую природу и целевое назначение мер социальной поддержки и государственной социальной помощи.

При изучении этих двух понятий видно, что меры социальной защиты – это широкое понятие и в него уже входит социальное обеспечение, а в него – меры социальной поддержки. В связи с этим следует определить в федеральном законодательстве, законодательстве субъектов РФ и в актах муниципальных образованиях понятия «социальная защита», «социальная поддержка» и «государственная социальная помощь».

Учитывая сказанное выше, предлагается понимать социальную поддержку как относительно самостоятельную систему, являющуюся одним из блоков видов социального обеспечения и входящую в предмет отрасли права социального обеспечения, которая состоит из предоставления отдельным категориям граждан денежных выплат, натуральных выдач и услуг за счет средств федерального бюджета, бюджетов субъектов РФ и местных бюджетов.

Упорядочение этих понятий даст возможность более эффективно использовать цифровые технологии в сфере социальной поддержки, а также единой терминологии в нормативных правовых актах о социальной поддержке. Пока нет упорядочения на научном уровне, нет упорядочения и в законодательстве о социальной поддержке. В связи с этим возникают нарушения при реализации прав граждан на социальную защиту и социальную поддержку.

Основаниями возникновения права на социальную поддержку являются принадлежность к социальной группе, нуждающейся в особой социальной защите, трудовая или служебная деятельность отдельных категорий граждан, наличие заслуг перед обществом и государством, а также претерпевание гражданами ограничений по вине государства.

Функциями социальной поддержки являются:

компенсационная – направлена на возмещение утраченного заработка (дохода) в прошлом, утраченного здоровья и другое. Эта функция реализуется в отношении реабилитированных лиц и лиц, пострадавших от политических репрессий;

поощрительная: связана с поощрением граждан в связи с их особым статусом. Сюда включаются Герои СССР, Российской Федерации и кавалеры Ордена Славы, Герои Социалистического Труда, ветераны, доноры, участники ВОВ;

демографическая – направлена на поддержание семьи и детей. Это дети и семьи;

реабилитационная – восстановление физических и иных способностей лиц. Это инвалиды.

Для сравнения: основная цель государственной социальной помощи – поддержание уровня жизни малоимущих семей, а также малоимущих одиноко проживающих граждан, среднедушевой доход которых ниже величины прожиточного минимума.

В действующем законодательстве вопросы определения права и порядка предоставления различных мер соци-

альной поддержки регламентированы достаточно подробно. Вместе с тем, в законодательстве нет системности и единства, поскольку вопросы оказания социальной поддержки регулируются широким спектром федеральных и региональных законов, а также подзаконными нормативно-правовыми актами, что усложняет возможности для совершенствования законодательства.

В связи с этим, требуется издать единый федеральный закон, который бы включал в себя все категории граждан, имеющих право на социальную поддержку, и подробно регламентировал бы меры социальной поддержки, предназначенные для каждой из них. Также необходимо разработать единый акт, в котором будут содержаться все вопросы применения ЕГССО на федеральном, региональном и муниципальном уровне.

ЛИТЕРАТУРА

1. О ветеранах: Федеральный закон от 12 января 1995 г. № 5-ФЗ (ред. от 29.07.2018) // Собрание законодательства РФ. 1995. № 3. Ст. 168.

2. О государственной социальной помощи: Федеральный закон от 17 июля 1999 г. № 178-ФЗ (ред. от 01.04.2019) // Собрание законодательства РФ. 1999. № 29. Ст. 3699.

3. Пенсия: научно-образовательный и информационный журнал. 2018. №10 (265).

4. О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в части учета и совершенствования предоставления мер социальной поддержки исходя из обязанности соблюдения принципа адресности и применения критериев нуждаемости: Федеральный закон от 29 декабря 2015 г. № 388-ФЗ // Собрание законодательства РФ. 2016. № 1 (часть I). Ст. 8.

5. О внесении изменений в законодательные акты Российской Федерации и признании утратившими силу некоторых законодательных актов Российской Федерации в связи с принятием федеральных законов «О внесении изменений и дополнений в Федеральный закон «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» и «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации»: Федеральный закон от 22 августа 2004 года № 122-ФЗ (ред. от 03.08.2018) // Собрание законодательства РФ. 2004. № 35. Ст. 3607.

6. О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года: Указ Президента РФ от 7 мая 2018 г. № 204 (ред. от 19.07.2018) // Собрание законодательства РФ. 2018. № 20. Ст. 2817

7. Заседание Совета по стратегическому развитию и приоритетным проектам [электронный ресурс]. URL: http://www.kremlin.ru/events/president/news/54983

8. Пенсия: научно-образовательный и информационный журнал. 2019. №1 (268).

9. Проблемы общей части права социального обеспечения: монография. М.: Проспект, 2017.

10. Григорьев И. В. Право социального обеспечения: краткий курс лекций. М.: Юрайт, 2014.

11. Филиппов М.В. и др. Право социального обеспечения: учебник и практикум для академического бакалавриата. М.: Юрайт, 2019.

12. Хабибулин Р. Р. Социальная поддержка ветеранов в Российской Федерации (правовой аспект): диссертация … кандидата юридических наук. М., 2017.

13. Наймушин С. В. Место социальной поддержки граждан в праве социального обеспечения // Актуальные проблемы цивилистических отраслей права: Межвузовский сборник научных трудов. Вып. 3. Екатеринбург, 2003. 462 с.

14. Петров М. И. Комментарий к Федеральному закону «О ветеранах» (постатейный). М.: Юстицинформ, 2007.

15. Об общих принципах организации местного самоуправления в РФ: Федеральный закон от 06 октября 2003 года № 131-ФЗ (ред. от 6 февраля 2019 г.) // Собрание законодательства РФ. 2003. № 40. Ст. 3822.

16. О Единой государственной информационной системе социального обеспечения: утв. Постановлением Правительства РФ от 14 февраля 2017 г. № 181 (ред. от 22 октября 2018 г.) [электронный ресурс] // СПС КонсультантПлюс. URL:

http://www.consultant.ru/ (дата обращения: 07.06.2019).

17. Порядок формирования классификатора мер социальной защиты (поддержки), его актуализации и использования участниками информационного взаимодействия при размещении информации в Единой государственной информационной системе социального обеспечения: утвержден Приказом Минтруда России от 30 июня 2017 г. № 542н [электронный ресурс] // СПС КонсультантПлюс. URL: http://www.consultant.ru/ (дата обращения: 07.06.2019).

18. Порядок предоставления инфраструктуры, обеспечивающей функционирование единой государственной информационной системы социального обеспечения: утвержден Приказом Минкомсвязи России от 21.03.2017 № 26 [электронный ресурс] // СПС КонсультантПлюс. URL: http://www.consultant.ru/ (дата обращения: 17.06.2019).

19. О федеральной службе безопасности: Федеральный закон от 3 апреля 1995 г. № 40-ФЗ (ред. 7 мая 2018 г.) // Собрание законодательства РФ. 1995. № 15. Ст. 1269.

20. О социальной защите инвалидов в Российской Федерации: Федеральный закон от 24 ноября 1995 г. № 181-ФЗ (ред. от 29 июля 2018 г.) // Собрание законодательства РФ. 1995. № 48. Ст. 4563.

21. О социальной защите граждан, занятых на работах с химическим оружием: Федеральный закон от 7 ноября 2000 г. № 136-ФЗ (ред. от 7 марта 2018 г.) // Собрание законодательства РФ. 2000. № 46. Ст. 4538.

22. О прокуратуре Российской Федерации: Закон от 17 января 1992 г. № 2202-1 (ред. от 27.12.2018) // Собрание законодательства РФ. 1995. № 47. Ст. 4472.

23. Об оказании государственной социальной помощи, материальной помощи и предоставлении социальных гарантий отдельным категориям граждан в Свердловской области: Закон от 29 октября 2007 г. №126-ОЗ (ред. от 14 ноября 2018 г.) [электронный ресурс] // СПС Консультант Плюс. URL: http://www.consultant.ru/ (дата обращения: 12.06.2019).

24. О дополнительных гарантиях по социальной поддержке детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей: Закон Республики Северная Осетия-Алания от 18 апреля 2007 г. № 17-РЗ (ред. от 28.12.2017) [электронный ресурс] // СПС КонсультантПлюс. URL: http://www.consultant.ru/ (дата обращения: 18.06.2019).

25. О внесении изменений в отдельные законы Свердловской области в целях обеспечения возможности предоставления мер социальной поддержки с использованием Единой социальной карты: закона от 26 марта 2019 года № 26-ОЗ [электронный ресурс] // СПС КонсультантПлюс. URL: http://www.consultant.ru/ (дата обращения: 03.06.2019).

26. Об обеспечении дополнительных гарантий по социальной поддержке детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, в Краснодарском крае: Закон Краснодарского края от 31 мая 2005 г. № 880-КЗ (ред. от 11 марта 2019) [электронный ресурс] // СПС КонсультантПлюс. URL: http://www.consultant.ru/ (дата обращения: 05.06.2019).

27. О социальной поддержке семей с детьми в городе Москве: Закон г. Москвы от 23 ноября 2005 г. № 60 (ред. от 28 декабря 2016 г.) [электронный ресурс] // СПС КонсультантПлюс. URL: http://www.consultant.ru/ (дата обращения: 07.06.2019).

28. Муниципальная программа «Дополнительные меры социальной поддержки отдельных категорий граждан Серовского городского округа»: утверждена постановлением Администрации Серовского городского округа от 21 декабря 2016 г. № 2133 (ред. от 15.03.2019) [электронный ресурс] // СПС КонсультантПлюс. URL: http://www.consultant.ru/ (дата обращения: 08.06.2019).

29. Социальный кодекс Ленинградской области: Областной закон Ленинградской области от 17 ноября 2017 г. № 72-оз (ред. от 25.12.2018, с изм. от 18.03.2019) [электронный ресурс] // СПС КонсультантПлюс. URL: http://www.consultant.ru/ (дата обращения: 10.06.2019).

30. Об утверждении локального классификатора мер социальной защиты (поддержки) Администрации Советско-Гаванского муниципального района Хабаровского края: Распоряжение Администрации Советско-Гаванского муниципального района от 10 октября 2017 г. № 289-р [электронный ресурс] // СПС КонсультантПлюс. URL: http://www.consultant.ru/ (дата обращения: 12.06.2019).

31. Классификатор мер социальной за-

щиты (поддержки): утв. Минтрудом России [электронный ресурс] // СПС КонсультантПлюс. http://www.consultant.ru/ (дата обращения: 07.06.2019).

32. Закон Свердловской области от 14.12.2004 № 204-ОЗ «О ежемесячном пособии на ребенка» [электронный ресурс] // СПС КонсультантПлюс. URL: http://www.consultant.ru/ (дата обращения: 10.06.2019).

33. Постановление администрации от 12.02.2016 года №190 «Об утверждении Порядка предоставления мер социальной поддержки отдельным категориям граждан муниципального образования городской округ Алушта Республики Крым» [электронный ресурс] // СПС КонсультантПлюс. ttp://www.consultant.ru/ (дата обращения: 12.06.2019).

34. Постановление Администрации города Ханты-Мансийска от 7 марта 2014 г. № 155 «Об утверждении порядка назначения и выплаты дополнительных мер социальной поддержки и выплаты дополнительных мер социальной поддержки и социальной помощи отдельным категориям граждан» [электронный ресурс] // СПС КонсультантПлюс.http://www.consultant.ru (дата обращения: 07.06.2019).

THE USE OF DIGITAL TECHNOLOGIES IN THE FIELD OF SOCIAL SUPPORT OF ELIGIBLE BENEFICIARIES AT FEDERAL, REGIONAL AND MUNICIPAL LEVELS

I. V. Dianova
Ural State Law University,
Ekaterinburg, Russia

V. Sh. Shaykhatdinov
Ural State Law University,
Ekaterinburg, Russia

ABSTRACT: The research subject is the legal regulations on social support and the use of digital technologies in their implementation. The aim of the research is to identify and study the role of digital technologies in the field of social support of eligible beneficiaries, formulation of problems in this area and possible solutions.

The research revealed that in the current legislation the issues of determining the law and the procedure for providing various measures of social support are regulated in sufficient detail. However, this legislation is not systematic and unified, as the social support issues are regulated by a wide range of federal and regional laws, as well as by-laws and regulations, which makes the process of legislation improving quite cumbersome.

In this regard, it is critical to publish a unified federal law that would address all categories of eligible citizens and provide detailed regulation of social support measures for each of them.

Method or methodology: the dialectical method of understanding legal reality.

Results: regulatory acts in the field of social support for eligible beneficiaries are analyzed, basic concepts in the field are considered, legislative inconsistencies in the conceptual framework in this field are identified and certain changes are proposed. Scope of results: social support to eligible beneficiaries of the Russian Federation.

The research led to the important conclusion of the adoption of the new Federal Law "On Social support of eligible beneficiaries of the Russian Federation" as a single one, which would address all the issues of applying the Unified State Social Security Information System at federal, regional and municipal levels.

Nowadays, this topic is relevant in the science of social security law. On January 1, 2018, the Unified State Social Security Information System began to operate in the Russian Federation. There is no holistic study on the issues under consideration.

KEYWORDS: social support, measures of social support, digital technologies, Unified State Social Security Information System, social protection, national social assistance.

AUTHOR'S INFORMATION:
Irina V. Dianova, Lecturer, Ural State Law University
21, Komsomolskaya str., Ekaterinburg, Russia, 620137, pivet@bk.ru.

Vladimir Sh. Shaykhatdinov, Dr. Sci. (Law), Professor, Ural State Law University
21, Komsomolskaya str., Ekaterinburg, Russia, 620137, professor-ekb@yandex.ru.

FOR CITATION: Dianova I. V., Shaikhatdinov V. Sh. The use of digital technologies in the field of social support of eligible beneficiaries at federal, regional and municipal levels // Municipality: Economics and Management. 2019. №2 (27). P. 57—72.

REFERENCES

1. On veterans: Federal Law of January 12, 1995 № 5-FL (as amended on 29.07.2018) // Collected legislation of the Russian Federation. 1995. № 3. Art. 168. [O veteranakh: Federal'nyy zakon ot 12 yanvarya 1995 g. N 5-FZ (red. ot 29.07.2018) // Sobranie zakonodatel'stva RF. 1995. N 3. St. 168]. – (In Rus.)

2. On national social assistance: Federal Law of July 17, 1999 №178-FL (as amended on 01.04.2019) // Collected legislation of the Russian Federation. 1999. № 29. Art. 3699. [O gosudarstvennoy sotsial'noy pomoshchi: Federal'nyy zakon ot 17 iyulya 1999 g. № 178-FZ (red. ot 01.04.2019) // Sobranie zakonodatel'stva RF. 1999. № 29. St. 3699]. – (In Rus.)

3. Scientific, educational and informational journal Pension. № 10 (265), 2018. [Nauchno-obrazovatel'nyy i informatsionnyy zhurnal Pensiya. №10 (265), 2018]. – (In Rus.)

4. On amendments to certain legislative acts of the Russian Federation in terms of registration keeping and improving social support measures provision based on the duty to comply with the principles of targeting and need criteria: Federal Law of December 29, 2015 № 388-FL // Collected legislation of the Russian Federation. 2016. № 1 (part I). Art. 8. [O vnesenii izmeneniy v otdel'nye zakonodatel'nye akty Rossiyskoy Federatsii v chasti ucheta i sovershenstvovaniya predostavleniya mer sotsial'noy podderzhki iskhodya iz obyazannosti soblyudeniya printsipa adresnosti i primeneniya kriteriev nuzhdaemosti: Federal'nyy zakon ot 29 dekabrya 2015 g. N 388-FZ // Sobranie zakonodatel'stva RF. 2016. N 1 (chast' I). St. 8]. – (In Rus.)

5. On amendments to the RF legislative acts and the repeal of certain RF legislative acts in connection with the adoption of federal laws "On amendments and addenda to the Federal law "On general principles of organization of legislative (representative) and executive bodies of state power of the subjects of the Russian Federation" and "On general principles of organization of local self-government in the Russian Federation": Federal Law of August 22, 2004 № 122-FL (as amended on 03.08.2018) // Collected legislation of the Russian Federation. 2004 № 35. Art. 3607. [O vnesenii izmeneniy v zakonodatel'nye akty Rossiyskoy Federatsii i priznanii utrativshimi silu nekotorykh zakonodatel'nykh aktov Rossiyskoy Federatsii v svyazi s prinyatiem federal'nykh zakonov «O vnesenii izmeneniy i dopolneniy v Federal'nyy zakon «Ob obshchikh printsipakh organizatsii zakonodatel'nykh (predstavitel'nykh) i ispolnitel'nykh organov gosudarstvennoy vlasti sub"ektov Rossiy-skoy Federatsii» i «Ob obshchikh printsipakh organizatsii mestnogo samoupravleniya v Rossiyskoy Federatsii: Federal'nyy zakon ot 22 avgusta 2004 goda № 122-FZ (red. ot 03.08.2018) // Sobra-nie zakonodatel'stva RF. 2004. N 35. St. 3607]. – (In Rus.)

6. On the national goals and strategic objectives of the development of the Russian Federation for the period up to 2024: Decree of the President of the Russian Federation of May 7, 2018 № 204 (as amended on 19.07.2018). Collected legislation of the Russian Federation. 2018. № 20. Art. 2817 [O natsional'nykh tselyakh i strategicheskikh zadachakh razvitiya Rossiyskoy Federatsii na period do 2024 goda: Ukaz Prezidenta RF ot 7 maya 2018 g. N 204 (red. ot 19.07.2018). Sobranie zakonodatel'stva RF. 2018. N 20. St. 2817]. – (In Rus.)

7. Meeting of the Council for Strategic Development and Priority Projects [e-resource]. URL: http://www.kremlin.ru/events/president/news/54983 (date of access: 10.06.2019) [Zasedanie Soveta po strategicheskomu razvitiyu i prioritetnym proektam [elektronnyy resurs]. URL: http://www.kremlin.ru/events/president/news/54983 (data obrascheniya: 10.06.2019)]. – (In Rus.)

8. Scientific, educational and informational journal Pension. № 1 (268), 2019. [Nauchno-obrazovatel'nyy i informatsionnyy zhurnal Pensiya. №1 (268), 2019]. – (In Rus.)

9. The problems of the general part of social security law: monograph. M.: Prospect,

2017. [Problemy obshchey chasti prava sotsial'nogo obespecheniya: monografiya. M.: Prospekt, 2017]. – (In Rus.)

10. Grigoriev I. V. The social security right. A short course of lectures. M.: Urait Publ., 2014. [Grigor'ev I. V. Pravo sotsial'nogo obespecheniya. Kratkiy kurs lektsiy. M.: Izdatel'stvo Yurayt, 2014]. – (In Rus.)

11. Filippov M. V. et al. Social security law: course book and practical for academic undergraduate studies. M.: Urait publ., 2019. [Filippov M. V. i dr. Pravo sotsial'nogo obespecheniya: uchebnik i praktikum dlya akademicheskogo bakalavriata. M.: Izdatel'stvo Yurayt, 2019]. – (In Rus.)

12. Khabibulin R. R. Social support of veterans in the Russian Federation (legal aspect): a dissertation for the degree of candidate of legal sciences. M., 2017. [Khabibulin R. R. Sotsial'naya podderzhka veteranov v Rossiyskoy Federatsii (pravovoy aspekt): dissertatsiya na soiskanie uchenoy stepeni kandidata yuridicheskikh nauk. M., 2017]. – (In Rus.)

13. Naimushin S. V. The place of social support of citizens in the social security law // Actual problems of civil branches of law: Interuniversity collection of scientific papers. Vol. 3. Ekaterinburg, 2003. [Naymushin S. V. Mesto sotsial'noy podderzhki grazhdan v prave sotsial'nogo obespecheniya // Aktual'nye problemy tsivilisticheskikh otrasley prava: Mezhvuzovskiy sbornik nauchnykh trudov. Vyp. 3. Ekaterinburg, 2003]. – (In Rus.)

14. Petrov M. I. Commentary on the Federal Law "On Veterans" (article by article). M.: Justicinform, 2007. [Petrov M. I. Kommentariy k Federal'nomu zakonu «O veteranakh» (postateynyy). M.: Yustitsinform, 2007]. – (In Rus.)

15. On general principles of organization of local self-government in the Russian Federation: Federal Law of October 6, 2003 № 131-FL (as amended on 06.02.2019) // Collected legislation of the Russian Federation. 2003. № 40. Art. 3822. [Ob obshchikh printsipakh organizatsii mestnogo samoupravleniya v RF: Federal'nyy zakon ot 06 oktyabrya 2003 goda № 131-FZ (red. ot 6 fevralya 2019 g.) // Sobranie zakonodatel'stva RF. 2003. № 40. St. 3822]. – (In Rus.)

16. On the Unified State Social Security Information System: approved by the RF Government Resolution of February 14, 2017 № 181 (as amended on 22.10.2018) [e-resource] // LRS ConsultantPlus. URL: http://www.consultant.ru/ (date of access: 07.07.2019). [O Edinoy gosudarstvennoy informatsionnoy sisteme sotsial'nogo obespecheniya: utverzhdena Postanovleniem Pravitel'stva RF ot 14 fevralya 2017 g. N 181 (red. ot 22 oktyabrya 2018 g.) [elektronnyy resurs] // SPS Konsul'tantPlyus. URL: http://www.consultant.ru/ (data obrashcheniya: 07.06.2019)]. – (In Rus.)

17. The procedure of developing the measures of social protection (support) classifier, its actualization and use by participants of information interaction when posting information in the Unified State Social Security Information System: approved by Order of the RF Ministry of Labor of June 30, 2017 № 542n [e-resource] // ATP Consultant Plus . URL: http://www.consultant.ru/ (date of access: 07.07.2019). [Poryadok formirovaniya klassifikatora mer sotsial'noy zashchity (podderzhki), ego aktualizatsii i ispol'zovaniya uchastnikami informatsionnogo vzaimodeystviya pri razmeshchenii informatsii v Edinoy gosudarstvennoy informatsionnoy sisteme sotsial'nogo obespecheniya: utverzhden Prikazom Mintruda Rossii ot 30 iyunya 2017 g. N 542n [elektronnyy resurs] // SPS Konsul'tantPlyus. http://www.consultant.ru/ (data obrashcheniya: 07.06.2019)]. – (In Rus.)

18. The procedure of providing infrastructure ensuring performance of the Unified State Social Security Information System: approved by the Order of the RF Ministry of Communications of March 21, 2017 № 26 [e-resource] // ATP Consultant Plus. URL: http://www.consultant.ru/ (date of access: 17.06.2019). [Poryadok predostavleniya infrastruktury, obespechivayushchey funktsionirovanie edinoy gosudarstvennoy informatsionnoy sistemy sotsial'nogo obespecheniya: utverzhden Prikazom Minkomsvyazi Rossii ot 21.03.2017 N 26 [elektronnyy resurs] // SPS Konsul'tantPlyus. URL: http://www.consultant.ru/ (data obrashcheniya: 17.06.2019)]. – (In Rus.)

19. On Federal Security Service: Federal Law of April 3, 1995 № 40-FL (as amended on 07.05.2018) // Collected Legislation of the Russian Federation. 1995. № 15. Art. 1269. [O federal'noy sluzhbe bezopasnosti: Federal'nyy zakon ot 3 aprelya 1995 g. N 40-FZ (red. 7 maya 2018 g.) // Sobranie zakonodatel'stva RF. 1995. N 15. St. 1269]. – (In Rus.)

20. On social protection of the disabled people in the Russian Federation: Federal Law of November 24, 1995 № 181-FL (as amended on29.07.2018) // Collected legislation of the Russian Federation. 1995. № 48. Art. 4563. [O sotsial'noy zashchite invalidov v Rossiyskoy Federatsii: Federal'nyy zakon ot 24 noyabrya 1995 g. N 181-FZ (red. ot 29 iyulya 2018 g.) // Sobranie zakonodatel'stva RF. 1995. N 48. St. 4563]. – (In Rus.)

21. On social protection of citizens employed in works with chemical weapons: Federal Law of November 7, 2000 3 136-FL (as amended on 07.03.2018) // Collected Legislation of the Russian Federation. 2000. № 46. Art. 4538. [O sotsial'noy zashchite grazhdan, zanyatykh na rabotakh s khimicheskim oruzhiem: Federal'nyy zakon ot 7 noyabrya 2000 g. N 136-FZ (red. ot 7 marta 2018 g.) // Sobranie zakonodatel'stva RF. 2000. N 46. St. 4538]. – (In Rus.)

22. On the Prosecutor's office of the Russian Federation: Law of January 17, 1992 № 2202-1 (as amended on 27.12.2018) // Collected legislation of the Russian Federation. 1995. № 47. Art. 4472. [O prokurature Rossiyskoy Federatsii: Zakon ot 17 yanvarya 1992 g. N 2202-1 (red. ot 27.12.2018) // Sobranie zakonodatel'stva RF. 1995. N 47. St. 4472]. – (In Rus.)

23. On the provision of state social assistance, financial aid and the provision of social guarantees to eligible beneficiaries of the Sverdlovsk region: Law of October 29, 2007 № 126-RZ (as amended on 14.11.2018) [e-resource] // LRS Consultant Plus. URL: http://www.consultant.ru/ (date of access: 06.12.2019). [Ob okazanii gosudarstvennoy sotsial'noy pomoshchi, material'noy pomoshchi i predostavlenii sotsial'nykh garantiy otdel'nym kategoriyam grazhdan v Sverdlovskoy oblasti: Zakon ot 29 oktyabrya 2007 g. № 126-OZ (red. ot 14 noyabrya 2018 g.) [elektronnyy resurs] // SPS Konsul'tantPlyus. URL: http://www.consultant.ru/ (data obrashcheniya: 12.06.2019)]. – (In Rus.)

24. On additional guarantees for social support of orphans and children without parental support: Law of the Republic of North Ossetia-Alania of April 18, 2007 № 17-RL (as amended on 28.12.2017) [e-resource] // LRS Consultant Plus. URL: http://www.consultant.ru/ (date of access: 06.18.2019). [O dopolnitel'nykh garantiyakh po sotsial'noy podderzhke detey-sirot i detey, ostavshikhsya bez popecheniya roditeley: Zakon Respubliki Severnaya Osetiya-Alaniya ot 18 aprelya 2007 g. N 17-RZ (red. ot 28.12.2017) [elektronnyy resurs] // SPS Konsul'tantPlyus. http://www.consultant.ru/ (data obrashcheniya: 18.06.2019)]. – (In Rus.)

25. On amendments to certain laws of the Sverdlovsk region to ensure the possibility of providing social support measures using the Unified Social Card: Law № 26-RZ of March 26, 2019 [e-resource] // LRS ConsultantPlus. URL: http://www.consultant.ru/ (date of access: 03.06.2019). [O vnesenii izmeneniy v otdel'nye zakony Sverdlovskoy oblasti v tselyakh obespecheniya vozmozhnosti predostavleniya mer sotsial'noy podderzhki s ispol'zovaniem Edinoy sotsial'noy karty: zakona ot 26 marta 2019 goda № 26-OZ [elektronnyy resurs] // SPS Konsul'tantPlyus. URL: http://www.consultant.ru/ (data obrashcheniya: 03.06.2019)]. – (In Rus.)

26. On providing additional guarantees for the social support of orphans and children without parental support in the Krasnodar Territory: Law of the Krasnodar Territory of May 31, 2005 № 880-KL (as amended on 11.03.2019) [e-resource] // LRS ConsultantPlus. URL: http://www.consultant.ru/ (date of access: 06.05.2019). [Ob obespechenii dopolnitel'nykh garantiy po sotsial'noy podderzhke detey-sirot i detey, ostavshikhsya bez popecheniya roditeley, v Krasnodarskom krae: Zakon Krasnodarskogo kraya ot 31 maya 2005 g. N 880-KZ (red. ot 11 marta 2019) [elektronnyy resurs] // SPS Konsul'tantPlyus. URL: http://www.consultant.ru/ (data obrashcheniya: 05.06.2019)]. – (In Rus.)

27. On social support to families with children in the city of Moscow: Moscow Law of November 23, 2005 № 60 (as amended on 28.12.2016) [e-resource] // LRS ConsultantPlus. http://www.consultant.ru/ (date of access: 07.07.2019). [O sotsial'noy podderzhke semey s det'mi v gorode Moskve: Zakon g. Moskvy ot 23 noyabrya 2005 g. N 60 (red. ot 28 dekabrya 2016 g.) [elektronnyy resurs] // SPS Konsul'tantPlyus. URL: http://www.consultant.ru/ (data obrashcheniya: 07.06.2019)]. – (In Rus.)

28. "Additional measures of social support to eligible beneficiaries of the Serov municipal district" municipal program was approved by the resolution of the Administration

of Serov municipal district of December 21, 2016 № 2133 (as amended on 15.03.2019) [e-resource] // LRS ConsultantPlus. URL: http://www.consultant.ru/ (date of access: 06.08.2019). [Munitsipal'naya programma «Dopolnitel'nye mery sotsial'noy podderzhki otdel'nykh kategoriy grazhdan Serovskogo gorodskogo okruga» utverzhdena postanovleniem Administratsii Serovskogo gorodskogo okruga ot 21 dekabrya 2016 g. N 2133 (red. ot 15.03.2019) [elektronnyy resurs] // SPS Konsul'tantPlyus. URL: http://www.consultant.ru/ (data obrashcheniya: 08.06.2019)]. – (In Rus.)

29. Social Code of the Leningrad Region: Regional Law of the Leningrad Region of November 17, 2017 № 72-RL (as amended on 25.12.2018, with amendments on 18.03.2019) [e-resource] // LRS ConsultantPlus. URL: http://www.consultant.ru/ (date of access: 10.06.2019). [Sotsial'nyy kodeks Leningradskoy oblasti: Oblastnoy zakon Leningradskoy oblasti ot 17 noyabrya 2017 g. N 72-oz (red. ot 25.12.2018, s izm. ot 18.03.2019) [elektronnyy resurs] // SPS Konsul'tantPlyus. http://www.consultant.ru/ (data obrashcheniya: 10.06.2019)]. – (In Rus.)

30. On approval of the local classifier of measures of social protection (support) of the Administration of the Sovetsko-Gavansky municipal region of the Khabarovsk Territory: Resolution of the Administration of the Sovetsko-Gavansky municipal region of October 10, 2017 № 289-r [e-resource] // LRS ConsultantPlus. http://www.consultant.ru/ (date of access: 12.06.2019). [Ob utverzhdenii lokal'nogo klassifikatora mer sotsial'noy zashchity (podderzhki) Administratsii Sovetsko-Gavanskogo munitsipal'nogo rayona Khabarovskogo kraya: Rasporyazhenie Administratsii Sovetsko-Gavanskogo munitsipal'nogo rayona ot 10 oktyabrya 2017 g. N 289-r [elektronnyy resurs] // SPS Konsul'tantPlyus. http://www.consultant.ru/ (data obrashcheniya: 12.06.2019)]. – (In Rus.)

31. "Classifier of measures of social protection (support)" (approved by the RF Ministry of Labor) [e-resource] // LRS ConsultantPlus. URL: http://www.consultant.ru/ (date of access: 07.07.2019). [«Klassifikator mer sotsial'noy zashchity (podderzhki)» (utv. Mintrudom Rossii) [elektronnyy resurs] // SPS Konsul'tantPlyus. http://www.consultant.ru/ (data obrashcheniya: 07.06.2019)]. – (In Rus.)

32. The Law of the Sverdlovsk Region of December 14, 2004 № 204-RL "On the monthly child allowance" [e-resource] // LRS ConsultantPlus. http://www.consultant.ru/ (date of access: 10.06.2019). [Zakon Sverdlovskoy oblasti ot 14.12.2004 N 204-OZ «O ezhemesyachnom posobii na rebenka» [elektronnyy resurs] // SPS Konsul'tantPlyus. URL: http://www.consultant.ru/ (data obrashcheniya: 10.06.2019)]. – (In Rus.)

33. Resolution of the administration of February 12, 2016 № 190 "On approval of the procedure of social support measures provision for eligible categories of citizens of the municipality of the urban district of Alushta of the Republic of Crimea" [e-resource] // LRS ConsultantPlus. http://www.consultant.ru/ (date of access: 12.06.2019). [Postanovlenie administratsii ot 12.02.2016 goda №190 «Ob utverzhdenii Poryadka predostavleniya mer sotsial'noy podderzhki otdel'nym kategoriyam grazhdan munitsipal'nogo obrazovaniya gorodskoy okrug Alushta Respubliki Krym» [elektronnyy resurs] // SPS Konsul'tantPlyus. URL: http://www.consultant.ru/ (data obrashcheniya: 12.06.2019)]. – (In Rus.)

34. Resolution of the Administration of the Khanty-Mansiysk city of March 7, 2014 № 155 "On approval of the procedure of allocation and payment of additional measures of social support and social allowance to eligible citizens" [e-resource] // LRS ConsultantPlus. URL: http://www.consultant.ru/ (date of access: 07.06.2019). [Postanovlenie Administratsii goroda Khanty-Mansiyska ot 7 marta 2014 g. № 155 «Ob utverzhdenii poryadka naznacheniya i vyplaty dopolnitel'nykh mer sotsial'noy podderzhki i vyplaty dopolnitel'nykh mer sotsial'noy podderzhki i sotsial'noy pomoshchi otdel'nym kategoriyam grazhdan» [elektronnyy resurs] // SPS Konsul'tantPlyus. URL: http://www.consultant.ru/ (data obrashcheniya: 07.06.2019)]. – (In Rus.)