К ВОПРОСУ О СТРАТЕГИЧЕСКОМ РАЗВИТИИ МАЛЫХ ТЕРРИТОРИЙ (НА ПРИМЕРЕ МУНИЦИПАЛЬНОГО ОБРАЗОВАНИЯ «ГОРОД ТРОИЦК» ЧЕЛЯБИНСКОЙ ОБЛАСТИ)

Балынская Н.Р.

доктор политических наук, профессор, директор института экономики и управления,
Магнитогорский государственный технический университет им. Г.И. Носова (Россия),
455036, Россия, Челябинская область, г. Магнитогорск, Суворова, д.126/1, к. 63, balynskaya@list.ru

УДК 338.242 (470.55)
ББК 65.050.23 (2Рос-4Чел)

Цель. Изучение особенностей стратегического развития малых территорий в современных условиях.

Методы. Использован традиционный метод изучения причинно-следственных связей, использован метод анализа и синтеза, позволившие вычленить общее и частное в проблеме развития муниципальных образований Челябинской области, применен метод научной абстракции, без которого невозможно построение идеальной модели в области стратегического развития.

Результаты. Исходя из того, что такие города, как город Троицк, обладают уникальным историческим развитие, географическим расположением (граница с республикой Казахстан), располагают нерудными полезными ископаемыми, автор делает вывод: Троицк – город, не попадающий ни под одно из классических определений. Это не моногород, не город-спутник, выполняющий функцию «жилого филиала» близлежащего крупного города, это не агрогород, это не город – центр туризма, это и не научно-экспериментальный или оздоровительный центр.

Научная новизна. Научная новизна заключается в исследовании стратегических приоритетов малых территорий на примере такого города, как Троицк. Автор приходит к выводу, что в сегодняшней ситуации необходимо создавать единый центр по корректировке стратегий социально-экономического развития муниципалитетов в центре области, сводить эти стратегии воедино, вырабатывая общие ориентиры.

Ключевые слова: муниципальное образование, Троицк, стратегическое развитие, приграничная территория.

ON THE PROBLEM OF STRATEGIC DEVELOPMENT OF SMALL AREAS (ON THE EXAMPLE OF THE MUNICIPALITY «TROITSK» CHELYABINSK REGION)

Balynskaya N.R.

Doctor of Sciences (Political Science), Professor, Director of the Institute of Economics and Management,
Magnitogorsk State Technical University named after G. Nosov (Russia), Suvorov st., d.126 / 1 – 63, Magnitogorsk,
Chelyabinsk region, 455036, Russia, balynskaya@list.ru

Purpose. Study of features of the strategic development of small areas in modern conditions.

Methods. Used traditional method of studying the causal relationships, used the method of analysis and synthesis, allowed to isolate the general and the particular in the problem of municipal development of the Chelyabinsk region, applied the method of scientific abstraction, without which it is impossible to construct an ideal model for strategic development.

Results. Based on the fact that cities such as the city of Troitsk, have a unique historical development, geographical location (the border with the Republic of Kazakhstan), a non-metallic minerals, the author concludes: Troitsk -the city, do not fall under one of the classical definitions. This is not a one-industry town, not a satellite town, serving as a «residential branch» in the nearby large city, it is not the agro-town, it's not a city - the center of tourism, it is not scientific, experimental or health center.

Scientific novelty. Scientific novelty lies in the study of the strategic priorities of small areas on the example of a city like Troitsk. The author concludes that in the current situation it is necessary to create unified center on the adjustment strategies of socio-economic development of the municipalities in the center of the area, to bring these strategies together, developing general guidelines

© Балынская Н.Р., 2014

Балынская Н.Р.

Key words: municipality, Troitsk, strategic development, border area.

Исследователи отмечают, что «современная Россия представляет собой систему, в которой одновременно происходит становление важнейших общественных подсистем: социально-экономической, политической, социокультурной» [1, с. 106]. В этой связи актуальным становится вопрос и о политическом функционировании территорий в Российской Федерации. Эта актуальность проистекает из того, что Россия – страна со специфическим территориальным устройством на разных уровнях: «…при всей прозрачности российский федерализм далек от совершенства. Многонациональный состав населения, огромная территория с различными природными и географическими условиями, исторический след в национальных отношениях и конкретная политическая ситуация, связанная с угрозой распада российского государства – все это обусловливает специфику федеративного устройства России» [2, с. 84]. Все это накладывает отпечаток на реализацию миссии отдельных муниципальных образований, при чем, в особенности тех, которые находятся в приграничных территориях. К таковым, без сомнения, относится город Троицк Челябинской области.

Как и у любого муниципального образования, у Троицка есть план стратегического развития. Следует отметить, что новая волна интереса к планам стратегического развития муниципальных образований в Челябинской области вызвана политическими событиями, а именно: сменой губернатора. Временно исполняющий обязанности губернатора Борис Дубровский проявил интерес к планам стратегического развития как всего региона, так и муниципальных образований, находящихся в нем. Особое внимание привлекают приграничные территории, такие как Троицк. Это происходит по нескольким причинам: во-первых, Троицк является среднестатистическим городом для области. Как и во многих городах, в Троицке когда-то было развито различное производство, но со временем темпы его развития заметно снизились. Во-вторых, Троицк – приграничная территория (граничит с Республикой Казахстан), что открывает перед ним определенные перспективы для взаимодействия и развития. Все это порождает исследовательский интерес к такому муниципальному образованию.

У Троицка есть свои особенности, которые обусловлены естественными условиями (географическое положение), историко-экономическими процессами (существующими на сегодняшний день предприятиями, связями, количеством рабочих мест и т.д.). Естественные условия дают следующие преимущества: наличие нерудных полезных ископаемых – источник сырья для производства стройматериалов местных природных ресурсов (глина, песок, щебень); Троицк расположен на берегах рек Уй, Увелька, имеется водохранилище; также Троицк граничит с республикой Казахстан. Историко-экономический процесс обусловил то, что в Троицке наблюдается наличие свободных производственных площадей для размещения новых производств; наличие земельных участков с железнодорожными и автотранспортами подъездными путями; город имеет широкую сеть развитой инфраструктуры по водоснабжению, энергообеспечению.

Однако сильные стороны, которыми обладает город, не могут быть развиты в конкурентные преимущества, поскольку ресурсов одного Троицка для этого явно не хватит. В Троицке на сегодняшний день реализуется очень разнонаправленная экономическая политика. Поэтому город Троицк оказывается сегодня в ситуации, когда он не попадает ни под одно из классических определений: это не моногород [3], не город-спутник, выполняющий функцию «жилого филиала» близлежащего крупного города, это не агрогород, это не город – центр туризма, это и не научно-экспериментальный или оздоровительный центр.

Специфика таких городов, как Троицк, заключается в том, что они, с одной стороны, относятся к разряду малых городов, для которых характерно преимущественное развитие организационно-хозяйственных, торгово-распределительных, административно-культурных функций и в которых промышленность и транспорт имеют местное значение. С другой стороны, они напоминают по структуре экономики многоотраслевой центр, хотя это определение применимо преимущественно к большим и средним городам России. Но полезные ископаемые, их разработка и переработка, развитие рабочих мест, где удельный вес занятых в промышленности, строительстве и на транспорте составляет большой процент, наряду с развитой легкой промышленностью, образованием, развитием сельскохозяйственного направления, дают все основания отнести города, подобные Троицку, к многофункциональным городам.

В плане стратегического развития Троицка представлено два варианта: активное развитие экономики, а, следовательно, социальной сферы – оптимистичный вариант; умеренное развитие экономики – реалистичный вариант [4]. При реализации первого сценария предполагается значительный рост экономического потенциала, активная инвестиционная политика, усиление инновационной компоненты эконо-

мического роста, создание дополнительных рабочих мест. При реализации второго сценария – реалистичного – предполагается реализация не всех инвестиционных проектов, а только той их части, которая может быть поддержана в сфере малого бизнеса и на уже действующих предприятиях. Таким образом, основное отличие сценариев развития состоит в объеме привлеченных и освоенных инвестиций.

Разнообразие инвестиционных направлений в таких городах, как Троицк, влечет за собой как риски, так и преимущества. Риски скрыты в недостатке высокопрофессиональных трудовых кадров по необходимым специальностям, основанным на самых современных технологиях, в недостатке управленческих кадров; перемещении населения в крупные города с более высоким уровнем заработной платы; в отставании в развитии транспортной инфраструктуры города; в несоответствии современным требованиям технического состояния инженерной инфраструктуры. Однако это разнообразие может быть расценено и как преимущество: во-первых, для инвесторов открываются широкие перспективы, не ограничивающиеся одной-двумя сферами; во-вторых, экономика таких городов отвечает требованиям диверсификации, что является гарантом стабильности во время кризиса.

Приграничное расположение малых городов, в частности Троицка, можно рассматривать как несомненное преимущество. Однако экономическое развитие страны, области, а также мировой экономический кризис неблагоприятным образом сказался на экономике, демографии малых территорий, в результате те преимущества, которые открываются сегодня из «соседства» с республикой Казахстан, не могут быть максимально использованы. Малые территории не являются для партнеров из-за рубежа инвестиционно привлекательными.

Что касается Троицка, он уникален тем, что для среднего по численности населения города он имеет очень разнонаправленные отрасли развития: электроэнергетику, машиностроение, химическую промышленность, легкую промышленность, сельское хозяйство, промышленность строительных материалов, металлургию. Все это позволяет определить миссию Троицка как развитие многофункционального центра приграничного взаимодействия. Эта миссия не в полной мере свойственна средним по численности населения городам России, но в Троицке она обусловлена его историческим развитием и, таким образом, является востребованной и единственно верной с учетом сложившихся экономических и социальных условий. К подобным городам можно отнести еще несколько городов Челябинской области: Верхнеуральск, Миасс и др.

Представляется важным не просто пересмотр планов стратегического развития малых территорий Челябинской области, но и сведение их воедино. При этом речь идет не столько о плане стратегического развития самой области, сколько о постоянной, планомерной работе по составлению и корректировке стратегий, с максимальным учетом мнения общественности в целях создания благоприятного информационного климата [4].

Привлекать общественность возможно только посредством средств массовой информации, в отношении которых исследователи отмечают: «Изменения в политике неизбежно влекут изменения в процессе и качестве информирования объектов политического воздействия, трансформацию информационного обмена между субъектами политики и возобновление дискуссии относительно средств передачи информации» [5, с.75]. Конечно, работу со СМИ тоже важно планировать и включать в соответствующие разделы планов социально-экономического развития муниципалитетов. Это можно назвать элементом плановой экономики в той части, что города – соседи не могут сегодня собственные стратегии представить без учета интересов друг друга. Поэтому, с нашей точки зрения, важна политическая воля в данном направлении и единый «мозговой центр», способный с экономической точки зрения просчитать эффективность каждой отдельно взятой стратегии и их совокупности.

Литература:

1. Балынская Н.Р. Специфика этических норм в системе государственного и муниципального управления // Регулирование социально-экономических и политических процессов России: история и современность: монография. Санкт-Петербург: Инфо-Да, 2014. С. 104-115.
2. Балынская Н.Р. Особенности территориального устройства современных государств: монография. Санкт-Петербург: Инфо-Да, 2014.
3. Тургель И.Д. Генезис и эволюция системы российских моногородов (на примере городов горнозаводского Урала) // Экономика и политика. 2013. №1. С. 114-121.
4. Концепция стратегического развития города Троицка [электронный ресурс]. URL: http://www.troick.su (дата обращения 09.09.2014 г.).
5. Балынская Н.Р. Специфика и сущность информационных процессов в современном масс-медийном пространстве // Реализация, обеспечение и защита прав человека в условиях мультикультурализма: монография. Магнитогорск: Изд-во Магнитогорск. гос. техн. ун-та им. Г.И. Носова, 2013. 178 с.
6. Балынская Н.Р. Роль средств массовой информации в создании имиджа территорий: муниципальный уровень управления (пример Магнитогорска)

// Экономика и политика. 2014. №1(2). С.14-15.

References:

1. Balynskaya N.R. Specificity of ethics in public and municipal administration // Regulation of the socio-economic and political processes in Russia: history and modernity: a monograph. St. Petersburg: Info-Da, 2014. P. 104-115.
2. Balynskaya N.R. Features of territorial structure of modern states: Monograph. St. Petersburg: Info-Da, 2014.
3. Turgel ID Genesis and evolution of Russian monocities (for example, the mining towns of the Urals) // Economics and Politics. 2013. №1. P.114-121.
4. The concept of strategic development Troitsk [e-resource]. URL: http://www.troick.su (date of access 09.09.2014).
5. Balynskaya N.R. Specificity and nature of information processes in the modern mass media space // The implementation, promotion and protection human rights under the multiculturalism: monograph. Magnitogorsk: Publishing house of Magnitogorsk State Technical University named. G.I. Nosov, 2013. 178 p.
6. Balynskaya N.R. The role of the media in creating the image of territories: municipal level management (example of Magnitogorsk) // Economics and Politics. 2014. №1 (2). P.14-15.