«РЕВОЛЮЦИЯ В ОТДЕЛЬНО ВЗЯТОМ ГОРОДЕ НЕВОЗМОЖНА. НО ВОЗМОЖЕН ПРОРЫВ» (ЧТО МОЖЕТ СДЕЛАТЬ ГЛАВА МУНИЦИПАЛЬНОГО ОБРАЗОВАНИЯ В «ПЕРИОД САНКЦИЙ»)

УДК: 352.075(470.54)
ББК: 66.3(2Рос-4Све),124
ГРНТИ: 82.15
Код ВАК: 09.00.03

М.А. Фельдман
Российская академия народного хозяйства и государственной службы при Президенте Российской Федерации,
Екатеринбург, Россия
AuthorID: 460956

Л.В. Зуева
Администрация городского округа Нижняя Салда,
Нижняя Салда, Россия
AuthorID: 420843

АННОТАЦИЯ:

В статье на основе годовых отчетов Администрации городского округа Нижняя Салда, иных документов, расположенных на сайте администрации городского округа Нижняя Салда, аналитических отчетов – Сводных докладов Свердловской области о результатах мониторинга эффективности деятельности органов местного самоуправления городских округов и муниципальных районов – сделан вывод о результатах управленческой деятельности в муниципальном образовании за период 2012–2019 гг.

Рассмотрены вопросы об эффективности инструментов регулирования развития социально-экономического потенциала городского округа Нижняя Салда. Сделан вывод о том, что в городском округе заметно выросла доля муниципальных программ с высокой степенью эффективности при сокращении доли муниципальных программ со средней степенью эффективности; очевиден рост показателя удовлетворенности населения жилищно-коммунальными услугами, уровнем организации теплоснабжения водоснабжения, электроснабжения, газоснабжения. Положительные сдвиги во многом связаны с умением главы городского округа Нижняя Салда Е. В. Матвеевой опираться на максимальную поддержку жителей города; создание институтов гражданского общества в муниципальном образовании; в выработке и реализации Программ развития городского округа. Благодаря постоянному взаимодействию администрации городского округа с Правительством и Губернатором Свердловской области удалось достичь взаимопонимания по ряду мероприятий, которые должны улучшить качество жизни в муниципалитете: решить проблему финансирования строительства лыжной базы, городского бассейна; добиться вложения беспрецедентных средств на модернизацию ЖКХ и дорог, а также дооснастить центральную городскую больницу новым оборудованием. Раскрыт опыт Администрации городского округа по созданию современной системы дошкольного и школьного образования.

КЛЮЧЕВЫЕ СЛОВА: муниципальное образование, Программы развития, городской округ, население, эффективность, социально-экономическое.

© Фельдман М.А., Зуева Л.В., 2020

ИНФОРМАЦИЯ ОБ АВТОРАХ:
Михаил Аркадьевич Фельдман, доктор исторических наук, профессор, Уральский институт управления, Российская академия народного хозяйства и государственной службы при Президенте Российской Федерации,
620990, Россия, г. Екатеринбург, ул. 8 Марта, 66, feldman-mih@yandex.ru

Любовь Владимировна Зуева, Администрация городского округа Нижняя Салда,
624742, Россия, г. Нижняя Салда, ул. Фрунзе, 2, zameco_nsalda@mail.ru

ДЛЯ ЦИТИРОВАНИЯ: Фельдман М.А., Зуева Л.В. «Революция в отдельно взятом городе невозможна. Но возможен прорыв» (что может сделать глава муниципального образования в «период санкций») // Муниципалитет: экономика и управление. 2020. № 1 (30). С. 27–42.

Довольно распространено мнение, что малым городам России принадлежит ключевая роль в экономике страны. Во многом это справедливо. Именно в малых городах сосредоточены важнейшие производства, в том числе предприятия оборонной и космической промышленности. Между тем, уровень жизни в таких городах далеко не всегда соответствует их роли в развитии страны. И речь идет не только об уровне доходов, но и о состоянии инфраструктуры, в том числе социальной. Именно недостаток больниц, большие очереди к специалистам, неудовлетворительное состояние дорог и улиц, низкое качество жилищно-коммунальных услуг, проблемы с транспортным обслуживанием, а также отсутствие культурных и спортивных учреждений в городе чаще всего становятся причиной, по которой люди покидают малую родину.

К 2012 г. в развитии городского округа Нижняя Салда накопилось множество трудностей. Социально-экономическое положение округа стало критическим. Положение в Нижней Салде обострялось еще и тем, что с советских времен практически все структуры ЖКХ, находились в подчинении двух градообразующих предприятий – ООО «Нижнесалдинский металлургический завод» («НСМЗ») и АО «Научно-исследовательский институт машиностроения» («НИИМаш»), – дублируя многие коммунальные функции и, естественно, распыляя немногочисленные финансовые средства.

В такой ситуации в марте 2012 г. на должность главы городского округа Нижняя Салда и председателя Думы городского округа была избрана заместитель начальника филиала ОАО «ЕВРАЗ НТМК» «НСМЗ» по финансам и экономике Елена Владимировна Матвеева. До работы на «НСМЗ» Е. В. Матвеева 13 лет отработала в «НИИМаш» Федерального космического агентства, производящего ракетные двигатели малой тяги и двигательные установки для спутников, с помощью которых осуществляются 80 % космических полетов. На уникальном предприятии ОПК Е. В. Матвеева сформировалась профессионально и как личность с активной гражданской позицией [1].

На восемь лет работы на посту Главы городского округа Нижняя Салда (март 2012 – январь 2020 г.) пришлись тяжелейшие годы санкций, но они же стали временем рывка вверх городского округа Нижняя Салда.

На какие же инструменты регулирования опиралось руководство городского округа Нижняя Салда?

Преодолеть трудности, подчеркивала Е. В. Матвеева, можно только опираясь на максимальную поддержку жителей города. Отсюда выход молодой мэр видела в создании институтов гражданского общества у себя в городе [1].

При главе городского округа продолжали действовать восемь постоянных комиссий:

– антикризисная комиссия;

– межведомственная рабочая группа по выработке решений по противодействию коррупции и урегулированию конфликта интересов;

– антитеррористическая комиссия по профилактике терроризма, минимизации и ликвидации последствий его проявлений;

– комиссия по соблюдению требований к служебному поведению муниципальных слу-

жащих органов местного самоуправления городского округа;

– комиссия для организации и проведения массовых мероприятий;

– совет общественной безопасности городского округа Нижняя Салда;

– комиссия по повышению устойчивости функционирования хозяйственного комплекса городского округа в военное время;

– совет по развитию малого и среднего предпринимательства.

В 2012 г. по инициативе Е. В. Матвеевой были созданы дополнительно четыре постоянные комиссии:

– градостроительный совет городского округа Нижняя Салда;

– молодежный совет при главе городского округа Нижняя Салда;

– комиссия для выработки решений, направленных на обеспечение социально-экономической стабильности в городском округе Нижняя Салда;

– наблюдательный совет по реализации социальной политики на территории городского округа Нижняя Салда.

Все названные комиссии получили задачу собрать и проанализировать запросы и предложения жителей городского округа по модернизации экономической и социальной сферы. Только на основе интересов граждан городского округа Нижняя Салда может и должна быть выработана Стратегия развития Нижней Салды, постоянно подчеркивала Е. В. Матвеева.

Например, созданный градостроительный совет, в который входят представители общественности, не может позволить то, что было раньше, когда строили ларьки на инженерных сетях, ставили их куда только можно [1].

Особое внимание глава округа уделяла созданной рабочей группе по приведению Стратегии социально-экономического развития городского округа Нижняя Салда в соответствие с основными положениями Федерального закона от 28.06.2014 № 172-ФЗ «О стратегическом планировании в Российской Федерации», Федеральным законом от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», Законом Свердловской области от 15.06.2015 № 45-ОЗ «О стратегическом планировании в Российской Федерации, осуществляемом на территории Свердловской области», Законом Свердловской области от 21.12.2015 № 151-ОЗ «О Стратегии социально-экономического развития Свердловской области на 2016–2030 годы».

Во многом с проблемой стратегического развития территории было связано решение Е. В. Матвеевой поступить на заочное отделение магистратуры Уральского института управления – филиала РАНХиГС. Как вспоминала Е. В. Матвеева в личной беседе с автором, обучение в академии позволило приобрести общие компетенции: умение структурировать проблему и определять алгоритм ее решения; работать с НПА; использовать инструменты бюджетирования бизнеса в муниципальном бюджете (движение денежных средств, кредитная политика, влияние на налоговые поступления); внедрить парситипативный (с непосредственным участием населения в осуществлении местного самоуправления путем выдвижения инициатив по целям расходования определенной части средств) бюджет в городском округе; разработать стратегию развития муниципального образования, признанную одной из лучших в Свердловской области с точки зрения наполнения и постановки стратегической цели.

Успешная защита Е. В. Матвеевой в феврале 2015 г. магистерской диссертации «Совершенствование механизма формирования и реализации бюджетной политики органов местного самоуправления (на примере городского округа Нижняя Салда) опиралась на приобретенный опыт управления бюджетированием за конкретный период.

Важным инструментом регулирования развития городского округа стала прозрачность и открытость бюджетного процесса. Информация о плановых показателях бюджета городского округа Нижняя Салда и его исполнении доступна для всех заинтересованных пользователей: она размещается на официальном сайте администрации городского округа Нижняя Салда и в газете «Городской вестник плюс – Нижняя Салда».

Для привлечения большего количества граждан к участию в обсуждении вопросов формирования бюджета и его исполнения на

сайте администрации городского округа Нижняя Салда (http://nsaldago.ru/) создана вкладка «Бюджет для граждан», предназначенная, прежде всего, для жителей городского округа Нижняя Салда, не обладающих специальными знаниями в сфере бюджетного законодательства. Информация, размещаемая в доступной форме, знакомит граждан с основными целями, задачами и приоритетными направлениями бюджетной политики городского округа, с основными характеристиками бюджета городского округа Нижняя Салда и результатами его исполнения. Изначально предполагалось, что представление бюджета в понятной для жителей форме повысит уровень общественного участия граждан в бюджетном процессе городского округа Нижняя Салда. Сайт содержит информацию за период 2013–2020 гг. о годовых бюджетах городского округа Нижняя Салда и об отчетах их исполнения и находится в режиме постоянного пользования.

Ежегодно глава городского округа Нижняя Салда с помощью сайта обращается к жителям с просьбой сформулировать предложения по формированию планов развития городского округа Нижняя Салда и рекомендации по практике реализации поставленных задач.

Как неоднократно подчеркивала Е. В. Матвеева, исходной позицией для подлинного взаимодействия населения городского округа и администрации округа является эффективное, ответственное и публичное управление муниципальными финансами городского округа Нижняя Салда, которое является базовым условием достижения стратегических целей социально-экономического развития городского округа Нижняя Салда. При этом одной из ключевых задач бюджетной политики городского округа является обеспечение прозрачности и открытости бюджетного процесса.

Большое внимание уделяется позиционированию городского округа в СМИ. В газете «Городской вестник плюс – Нижняя Салда» только в 2012 г. было опубликовано 48 статей о деятельности Думы и главы городского округа. Кроме того, позиция главы городского округа Нижняя Салда была изложена:

– в газете «Московский комсомолец «МК-Урал – Свердловская и Курганская область»» от 20–27 июня 2012 года о потенциале городского округа.

– газете «Квант» от 4 октября 2012 года о встрече с представителями малого и среднего бизнеса.

– газете «Новатор» от 23 марта 2012 года о сотрудничестве с Верхнесалдинским городским округом.

– на «Областном телевидении» интервью с главой городского округа Нижняя Салда о взаимодействии органов государственной власти с органами местного самоуправления.

Такие меры, ставшие постоянными и привычными, позволили заинтересовать жителей Нижней Салды курсом на перемены к лучшему.

С октября 2012 г. началась активная работа по привлечению средств депутатов Законодательного Собрания Свердловской области и спонсоров при решении проблем городского округа. В результате проведенной работы в городской округ уже в 2012 г. было привлечено: 1 млн руб. от депутата В. Н. Рощупкина на приобретение оборудования для ДК им. В. И. Ленина; 300 тыс. руб. от депутата Д. А. Ионина на аппаратуру для эстрадной группы «Шалуны», оборудование и замену окон в изостудии Долматова, 1 млн руб. от И. Алтушкина для замены окон в детском саду села Акинфиево; 100 тыс. руб. от частного лица на приобретение проектора для ДК им. В. И. Ленина. За счет спонсоров был сделан ремонт грунтовых дорог с использованием щебня, предоставленного ОАО «ЕВРАЗ НТМК» в количестве 700 тонн на безвозмездной основе [2].

Заступив на должность главы городского округа, Е. В. Матвеева, коренная жительница Нижней Салды, стремилась донести до региональных органов власти проблематику муниципального образования. Уже в первые месяцы работы в качестве главы городского округа, 29 июня 2012 года, Е. В. Матвеева выступила с докладом на Совете глав муниципальных образований при Губернаторе Свердловской области о проблемах в сфере ЖКХ Нижней Салды; дважды встречалась с руководителем администрации Губернатора Свердловской области Я. П. Силиным по проблемам тепло- и водоснабжения и перспективам развития городского округа.

Систематическими стали встречи с тогдашним председателем Правительства Свердловской области Д. В. Паслером по вопросам строительства детского сада и дальнейшего развития системы дошкольного воспитания; был решен вопрос с заменой котлов на газовой котельной в совхозе и бойлером на больничном городке за счет резервного областного фонда.

Инструментом регулирования номер один называют в городском округе замену градообразующего предприятия.

Экономика округа много десятилетий держалась на двух китах: Нижнесалдинском металлургическом заводе и научно-исследовательском институте, входящем в госкорпорацию Роскосмос, – «НИИМаш».

С 2008 г. на «НСМЗ», как и на многих других металлургических предприятиях Урала, наблюдался процесс сокращения спроса на производимую продукцию как на внутреннем, так и на и внешнем рынках.

К 2014 г. в связи со значительными убытками «НСМЗ» (62 млн руб.), снижением заказов со стороны основного покупателя – РЖД – с 80 тыс. тонн до 40 тыс. тонн, ростом затрат на выпуск продукции произошла очередная, но самая болезненная смена собственника за историю завода: ОАО «ЕВРАЗ НТМК» продал активы «НСМЗ» компании «Бизнесинвест».

Новый владелец Нижнесалдинского металлургического завода начал масштабное сокращение трудового коллектива. О масштабе сокращения можно судить по следующей статистике: в 2002 г. на предприятии было занято 2 703 работника, в 2012 г. – 970, в 2016 г. – только 393 человека.

Увольнения работников завода проводились скрытно, без уведомления властей и службы занятости. Как рассказывали очевидцы, «заводчан вызывали по одному и увольняли “по соглашению сторон”». «Никаких уведомлений в службу занятости они не посылали, на руки уведомления, как это и положено – за два месяца, – не давали. Ставили перед фактом. Никаких предложений о трудоустройстве на другие, пусть и менее оплачиваемые, должности не было».

Рабочие указывали, что защитить их права было совершенно некому, поскольку одной из первых с завода уволили председателя профсоюзного комитета «НСМЗ» Ольгу Чанчикову. «Разговор строился на уровне: соглашайтесь и получите хоть какие-то деньги. Все равно рано или поздно мы вас уволим», – говорили представители коллектива. И поясняли: если первым сокращенным на руки давали по три оклада (около 30 тыс. руб.), то теперь объем выплат сократился до двух окладов. «При этом в трудовом договоре у нас указано, что на лицевой счет должен перечисляться аванс. Но ничего, конечно, не перечислили», – заявила одна их сотрудниц завода [3].

Администрация городского округа выступила в качестве третьей стороны и призвала стороны прекратить конфликт, поскольку он наносил имиджевые потери предприятию, а соответственно и городу. Были проведены переговоры с профсоюзными лидерами и руководством «НСМЗ».

Полностью трудовой конфликт удалось решить благодаря поддержке Правительства Свердловской области и Министерства промышленности и науки Свердловской области: было оказано содействие в поиске заказов новому собственнику, у которого возникли проблемы с основным заказчиком – РЖД; завод с середины марта 2015 г. вновь начал производственную деятельность. Численность занятых в 2017–2019 гг. сохраняется в диапазоне 400–450 работников.

На сегодняшний день «НСМЗ» обеспечен заказами. Холдинг «Российские железные дороги» остается основным, но не единственным заказчиком, «НСМЗ» активно работает с различными промышленными предприятиями-партнерами, в том числе в бывших республиках Советского Союза, в Средней Азии, Прибалтике. Работникам своевременно выплачивается заработная плата. Наблюдается положительная динамика по перечислению налога на доходы физических лиц.

Согласованные действия всех сторон спасли завод от закрытия. Тем не менее спад металлургического производства, и, как следствие, снижение численности трудящихся на заводе,

привели к уменьшению поступлений НДФЛ в бюджет городского округа.

В свою очередь, перспективы реконструкции и технического перевооружения на производственных участках двигателей малой тяги РН «Ангара» обусловили тот факт, что «НИИМаш», чьи работники составили самую значительную долю работающих на территории городского округа Нижняя Салда, стал с 2010 г. градообразующим предприятием города. Официально это было закреплено решением Думы городского округа Нижняя Салда от 21.10.2010 № 43/12.

Однако и в этом случае обнаружилось нежелание «НИИМаш» вкладывать деньги в развитие территорий, где размещено производство.

Немало сил пришлось потратить главе муниципального образования Е. В. Матвеевой по отстаиванию прав городского округа на обеспечение минимальных прав горожан.

В целом ряде обращений в Правительство области и Роскосмос Е. В. Матвеева говорила об отсутствии системного подхода к этому вопросу, давала нелицеприятные сравнения подхода Росатома и Роскосмоса к развитию территорий, на которых работают предприятия. «Такой подход со стороны корпорации, ответственной за освоение космоса, мне кажется совершенно неприемлемым и даже опасным для отрасли». Например, глава Нижней Салды Е. В. Матвеева более двух лет добивалась передачи в городскую собственность котельной «НИИМаш», отвергая неприемлемые для муниципалитета условия.

Вопрос передачи котельной муниципалитету был решен только с привлечением руководства Министерства промышленности и науки Свердловской области. 9 ноября 2017 г. состоялась встреча Министра промышленности и науки Свердловской области Сергея Валентиновича Пересторонина с трудовым коллективом «НИИМаш».

На контроль Министерства была поставлена безвозмездная передача в муниципальную собственность городского округа Нижняя Салда объектов теплоснабжения от АО «НИИМаш», определена дата передачи объектов теплоснабжения АО «НИИМаш» – 31 декабря 2018 года. Тем не менее, процесс затянулся до 1 марта 2019 года [4].

В сложнейших условиях 2014–2019 гг. решить большинство социально-экономических вопросов силами только администрации малых городов невозможно из-за ограниченных бюджетных средств. В таких условиях руководителям муниципалитетов приходится задействовать другие ресурсы: искать поддержку у региональных и федеральных властей, а также налаживать взаимодействие с градообразующими предприятиями.

За последние пять лет при помощи областного бюджета удалось решить множество накопившихся проблем: достроить детский сад «Росинка», привести в должное состояние дворец культуры, отремонтировать и благоустроить центральные улицы города и сделать многое другое.

По ходатайству Е. В. Матвеевой с целью развития научно-инновационного потенциала в 2018 г. «НИИМаш» с рабочим визитом посетил заместитель Министра промышленности и науки Свердловской области Игорь Федорович Зеленский. Состоялся конструктивный разговор с руководством «НИИМаш». Были определены перспективы развития и поставлены цели и задачи [5].

Взаимодействие с госкорпорацией «Роскосмос»

Новый импульс развитию города должно дать соглашение между Правительством Свердловской области и госкорпорацией «Роскосмос». Документ, подписанный Губернатором Евгением Куйвашевым и генеральным директором госкорпорации Дмитрием Рогозиным в рамках Петербургского международного экономического форума 7 июня 2019 г., направлен на развитие Нижней Салды.

В настоящее время стороны работают над конкретным наполнением соглашения в части производственных и социальных объектов Нижней Салды. Ожидается, что Роскосмос возьмется за модернизацию и техническое перевооружение некоторых производственных участков Нижнесалдинского предприятия и будет продвигать его продукцию, в том числе на международный рынок. В свою очередь, Правительство Свердловской области и администрация городского округа Ниж-

няя Салда будут работать над обновлением инженерной инфраструктуры, капитальным ремонтом улиц, развитием здравоохранения и спорта [6].

Для Нижней Салды соглашение имеет особое значение. При населении города в 17,6 тыс. чел. порядка 1,4 тыс. работают на «НИИМаш», и предприятие без преувеличения можно назвать градообразующим. Важную роль завод играет и для космической отрасли в целом. Здесь выпускают двигатели малой тяги, которые необходимы для управления полетом аппаратов различного назначения, включая пилотируемые космические корабли [6].

Развивая и конкретизируя указанные выше договоренности, заместителем генерального директора по персоналу и социальной политике НПО «Энергомаш» Натальей Егоренковой и главой городского округа Нижняя Салда Еленой Матвеевой 21 августа 2019 года подписано соглашение между НПО «Энергомаш» и администрацией Нижней Салды о сотрудничестве по программам образовательного центра «Талант и успех».

Соглашение между администрацией Нижней Салды и НПО «Энергомаш» направлено на выявление и развитие технически-талантливых юных жителей города, предоставления им возможностей для получения качественного образования и профессиональной реализации в сфере ракетного двигателестроения (прежде всего в «НИИМаш», входящего в Интегрированную структуру ракетного двигателестроения).

По оценке главы городского округа Е. В. Матвеевой, «город исторически жил наукоемким производством, поэтому и администрация Нижней Салды, и госкорпорация «Роскосмос» заинтересованы в том, чтобы существовала такая система, которая позволяла бы прививать с детского сада интерес к техническим наукам и профессиям. В то же время важно, чтобы будущие специалисты были уверены, что смогут реализовать свои способности» [6].

Документ предусматривает совместное участие в разработке образовательных программ и их реализации, проведение мероприятий, направленных на популяризацию науки, а также конференций, семинаров и тренингов. Над популяризацией технических наук и профессий администрация Нижней Салды работает уже на протяжении нескольких лет. Главным достижением в этой сфере можно назвать создание инженерного образовательного центра на базе школы № 7. Фактически в одну структуру были объединены детский сад, общеобразовательная школа, Дом детского творчества, технический клуб «Эврика» и Нижнесалдинское профессиональное училище.

Сотрудничество с госкорпорацией «Роскосмос» и взаимодействие с областными властями могут стать основными источниками развития Нижней Салды, считает председатель Думы Владимир Лобжин. «Для Думы как для органа власти, избранного населением, особо важно, чтобы развитие производства и экономический рост были не просто цифрами на бумаге, а реально ощущались людьми, которые доверили нам руководство городом, — подчеркнул Владимир Матвеевич. — Уверен, жители Нижней Салды уже в скором времени почувствуют эффект от тех соглашений, которые уже заключены или находятся в разработке». По словам руководителя представительного органа, практика, когда корпорации инвестируют средства в новые производства, а муниципальные администрации при поддержке областных и федеральных органов улучшают комфорт на территории, зарекомендовала себя во многих регионах [6]. Остается только использовать данный опыт.

Судя по отчету главы городского округа за 2019 г. сдвиги в производственной сфере очевидны: в 2019 году АО «НИИМаш» завершилась реконструкция здания опытно-производственного корпуса, производственного корпуса 103-2 и здания корпуса 14, получено 10 разрешений на реконструкцию и техническое перевооружение производства на промплощадках [7].

Содержание годовых отчетов городского округа за 2012—2019 гг. позволяет систематизировать динамику статистических показателей территории муниципального образования.

Таблица 1 — Динамика социально-экономического развития городского округа Нижняя Салда за 2012—2019 гг.

	2012	2014	2018	2019
Величина оборота (без субъектов малого предпринимательства и организаций, средняя численность работников которых не превышает 15 чел.), млн руб.	3 211,0	2 134,0	2 449,3	2 681,4
Занятость, тыс. чел.	5,5	5,2	4,65	4,5
Уровень безработицы, %	0,69	1,78	0,68	0,45
Средняя зарплата, тыс. руб.	21,37	25,84	30,07	32,14
Величина бюджета (план), тыс. руб.	391 143	438 358	633 908	979 852
Население, тыс. чел.	17,76	17,58	17,66	17,57
Объем построенного жилья, кв. м	2 234	3 322,7	5 859	10 185
Доля налоговых и неналоговых доходов местного бюджета, %	42,5	43,4	34,0	27,0
Объем инвестиций в основной капитал (за исключением бюджетных средств), млн руб.	163,8	112,0	146,0	160,6

Как оценить итоги социально-экономического развития городского округа Нижняя Салда за 2012–2019 гг.? Выделим позитивные моменты: рост в четыре раза объема введенного в строй жилья, сохранение в кризисные годы численности населения, стабильное сокращение показателя безработицы, увеличение в 2,5 раза величины бюджета, рост заработной платы. Что касается занятости населения, разница показателей 2012 и 2019 гг. объясняется резким сокращением численности работников на «НСМЗ», о котором говорилось выше. Объем инвестиций в основной капитал, увеличившись в 2019 г. более чем на треть в сравнении с 2014 г., тем не менее, не превысил уровень 2012 г.

С целью развития субъектов малого и среднего предпринимательства в городском округе Нижняя Салда работает совещательный орган – координационный совет по инвестициям и развитию предпринимательства. Существенную роль в развитии малого и среднего предпринимательства играет созданная в городе муниципальная система поддержки. Для расширения и совершенствования механизмов поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства, развития инфраструктуры действует муниципальная программа «Развитие и поддержка субъектов малого и среднего предпринимательства и агропромышленного комплекса в городском округе Нижняя Салда до 2024 года». Объем финансирования муниципальной программы за 2018 г. составил 233 000 руб. (средства местного бюджета), освоено 100 %. Денежные средства были направлены на: 1) компенсацию части затрат на проведение аттестации рабочих мест для обеспечения условий охраны труда, лабораторное и инструментальное исследование факторов производственной среды; 2) компенсацию части затрат, связанных с приобретением оборудования в целях создания и (или) развития, и (или) модернизации производства товаров и услуг, четырем индивидуальным предпринимателям; 3) на компенсацию затрат, связанных с организацией и повышением квалификации руководителей и сотрудников малых и средних предприятий городского округа Нижняя Салда.

Информация по малому и среднему предпринимательству размещалась на официальном сайте администрации городского округа Нижняя Салда и публиковалась в газете «Городской вестник плюс». В городском округе зарегистрированы 146 юридических лиц, включая малые и средние предприятия, а также 284 индивидуальных предпринимателя.

В целях обеспечения бесплатного цифрового эфирного телевидения на территории городского округа филиалом «Свердловский ОРТПЦ» ФГУП «Российская телевизионная и радиовещательная сеть» введена в эксплуатацию телевизионная башня высотой 75 метров.

С целью привлечения инвестиций на территорию городского округа Нижняя Салда разработан и ежегодно актуализируется Инвестиционный паспорт территории. В городском округе внедрен муниципальный инвестиционный стандарт, представляющий собой набор базовых инструментов, позволяющих создать благоприятный инвестиционный климат: назначен инвестиционный уполномоченный, действует Регламент сопровождения инвестиционных проектов, действует координацион-

ный совет по инвестициям и развитию предпринимательства.

Прямое влияние на инвестиционную привлекательность города оказывает наличие системной, глубоко проработанной градостроительной документации, ориентированной на раскрытие экономического, географического и социального потенциала территории. В городском округе разработаны и поддерживаются в актуальном состоянии документы территориального планирования, и своевременно размещаются в федеральной государственной информационной системе.

В городском округе Нижняя Салда определены три инвестиционных площадки:

– «Паркинг Запад» – свободный земельный участок, пригодный для ведения логистической деятельности;

– «Торг Запад-1» – свободный земельный участок, пригодный для ведения торговой деятельности;

– «Промзона Западная-1» – свободный земельный участок, пригодный для ведения производственной деятельности [8].

Позитивными можно считать и итоги социального развития. За последние семь лет удалось стабилизировать численность населения городского округа, правда, отчасти за счет миграции при естественной его убыли. Проблемой остается превышение смертности над рождаемостью: так за 12 месяцев 2018 г. в муниципалитете родилось 175 детей (96,7 % к уровню 2017 г.), смертность составила 227 человек (94,2 % к уровню 2017 г.).

Наряду с капитальным ремонтом канализационных и инженерных сетей, объем введенного в строй жилья с 2 234 тыс. м^2 в 2012 г. вырос до 5 859 тыс. м^2 в 2018 г. и до 10 185 м^2 в 2019 г. [7].

Благодаря взаимодействию администрации городского округа с Правительством и Губернатором Свердловской области удалось достичь взаимопонимания по ряду мероприятий, которые должны улучшить качество жизни в муниципалитете: согласовать вопрос о выделении всего объема бюджетных средств на строительство лыжной базы, вопрос по строительству бассейна; вложение беспрецедентных средств на модернизацию ЖКХ и дорог, на обеспечение центральной городской больницы новым оборудованием.

В рамках муниципальной подпрограммы «Обеспечение жильем молодых семей в городском округе Нижняя Салда до 2021 г.» в отчетном периоде три молодые семьи реализовали свое право на получение сертификата на улучшение жилищных условий, в рамках муниципальной программы «Предоставление молодым семьям, проживающим на территории городского округа Нижняя Салда региональной поддержки на улучшение жилищных условий до 2024 года» двум молодым семьям предоставлена региональная поддержка на улучшение жилищных условий. Также было обеспечено беспрепятственное выделение земельных участков и своевременная выдача разрешений на индивидуальное жилищное строительство.

Полная доступность дошкольного образования для детей в возрасте от 3 до 7 лет в городском округе достигнута с 2013 года. С 2016 г. с открытием детского сада «Росинка» достигнута 100-процентная доступность дошкольного образования для детей в возрасте от 2 до 3 лет. Прогнозируется, что в 2020 г. в детские сады будут свободно устраиваться дети в возрасте от 1 года [7].

В соответствии с Федеральным законом «Об образовании в Российской Федерации» максимальную стоимость содержания детей в образовательных учреждениях, реализующих программы дошкольного образования, устанавливает субъект Российской Федерации. В 2018 году размер родительской платы составил 2 100 руб. Увеличения стоимости по сравнению с 2017 г. не произошло. В соответствии с законом 11 детей посещали детские сады бесплатно, пользуясь льготой по оплате за присмотр и уход, это дети-инвалиды, дети-сироты, дети, оставшиеся без попечения родителей, а также дети с туберкулезной интоксикацией. Расходы на их содержание предусмотрены за счет средств местного бюджета.

Доступность дошкольного образования для детей в возрасте от 1,5 до 3 лет составила 100 %. Данные электронной очереди в детские сады с 2013 года показывают кардинальное снижение числа детей с 0 до 3 лет, не обеспеченных местами, – с 508 в 2013 г. до 215 в 2018 г.

Численность обучающихся по общеобразовательным программам в 2017/2018 учебном году составила 1 919 человек. Из них 274 человека учились во вторую смену. С 2019 г. в городском округе завершен переход всех учеников на учебу в первую смену [7].

В соответствии с Концепцией развития дополнительного образования детей, федеральным проектом «Успех каждого ребенка» в 2019 г. постановлением Правительства Свердловской области утверждена Концепция персонифицированного финансирования дополнительного образования детей на территории Свердловской области. Концепция реализуется через механизмы персонифицированного финансирования дополнительного образования детей и персонифицированного учета услуг дополнительного образования детей посредством предоставления детям сертификатов дополнительного образования. Постановлением администрации городского округа Нижняя Салда от 01.07.2019 № 432 утверждено Положение о персонифицированном дополнительном образовании детей на территории городского округа Нижняя Салда. Право на получение и использование сертификата дополнительного образования имеют все дети в возрасте от 5 до 18 лет, проживающие на территории городского округа Нижняя Салда.

Для получения сертификата дополнительного образования родитель ребенка или ребенок, достигший возраста 14 лет, должен будет подать в образовательную организацию, реализующую программы дополнительного образования, заявление о предоставлении сертификата дополнительного образования и регистрации в реестре сертификатов дополнительного образования. С сентября 2020 года появится возможность использовать сертификат дополнительного образования в статусе сертификата персонифицированного финансирования. В 2018–19 учебном году в трех образовательных организациях: Детской школе искусств, Центре образования № 7, Детско-юношеской спортивной школе, – обучалось 955 человек в возрасте от 5 до 18 лет – треть всех учащихся образовательных школ [7].

Важным инструментом регулирования развития округа стал постоянный мониторинг эффективности реализации муниципальных программ.

Например, в 2017 г. в городском округе Нижняя Салда были реализованы мероприятия по 16 муниципальным программам: в сфере общегосударственных вопросов, предупреждения и ликвидации последствий чрезвычайных ситуаций и стихийных бедствий, гражданской обороны, правоохранительной деятельности, жилищно-коммунального хозяйства, транспорта и дорожного хозяйства, охраны окружающей среды, управления муниципальной собственностью и приватизации муниципального имущества, градостроительной деятельности, образования, культуры, спорта и молодежной политики и поддержки общественных организаций и субъектов малого и среднего бизнеса.

Оценка эффективности реализации муниципальных программ городского округа Нижняя Салда за 2017 г. была проведена в соответствии с Порядком разработки, реализации и оценки эффективности муниципальных программ городского округа Нижняя Салда, утвержденным постановлением администрации городского округа Нижняя Салда от 29.10.2013 № 1055 (с изм. от 26.07.2016 № 665).

На основании Порядка формирования и реализации муниципальных программ городского округа Нижняя Салда оценка эффективности реализации муниципальных программ в отчетном периоде осуществлялась путем анализа полученных значений полноты финансирования (Q1) и оценки достижения плановых значений целевых показателей (Q2) при помощи шкалы оценки эффективности муниципальной программы. Каждая муниципальная Программа сопровождалась отчетом о степени выполнения расходования финансовых средств с указанием на источники финансирования и виды расходов.

Приведем пример оценки эффективности муниципальной программы на примере Муниципальной программы «Развитие и поддержка субъектов малого и среднего предпринимательства и агропромышленного комплекса в городском округе Нижняя Салда на 2014–2020 гг.

Оценка полноты финансирования (Q1): 1,00 – полное финансирование.

Оценка достижения плановых значений показателей (Q2): 1,14 – средняя результативность (перевыполнение плана).

Оценка эффективности реализации МП: оценка – 4; это приемлемый уровень эффективности МП.

Типовые предложения (в соотв. с пост. от 29.10.2013 г. № 1055 (с изм.)): возможен пересмотр МП в части высвобождения финансовых ресурсов и перенос ресурсов на следующие периоды либо на другие МП.

Руководство городского округа систематически обращается к анализу эффективности выполнения муниципальных программ.

Так годовой отчет главы городского округа Нижняя Салда за 2017 г. отмечает, что средний уровень исполнения программ по сравнению с прошлым годом увеличился на 4,02 % и составил до 88,62 % от годового плана (2016 год – 84,6 %). При этом средства областного бюджета освоены на 91,0 % (2016 г. – 88,4 %), местного бюджета – на 86,4 % (2016 г. – 81,6 %). Заметим, что весьма обстоятельный отчет не содержит оценки существенного невыполнения освоения отпущенных средств.

Кроме того, отчет о результатах оценки эффективности реализации муниципальных программ городского округа Нижняя Салда за 2017 г. содержит и обобщенный вывод по реализации 15 муниципальных программ:

– оценка «5» – высокая эффективность – характеризует только две муниципальные программы – 13,3 % (в 2016 – 25 %):

– оценка «4» – приемлемый уровень эффективности – характерна для восьми муниципальных программ – 53,3 % (в 2016 – 50 %):

– оценка «3» – средний уровень эффективности – показательна для пяти муниципальных программ – 33,3 % (в 2016 – 18,75 %):

Таблица 2 – Шкала оценок эффективности муниципальных программ городского округа Нижняя Салда по годам

№ п/п	Муниципальная программа	Оценка эффективности муниципальной программы	
		2016 год	2017 год
1	2	3	4
1	Профилактика правонарушений в городском округе Нижняя Салда до 2020 года	3	3
2	Поддержка общественных организаций и отдельных категорий граждан городского округа Нижняя Салда до 2020 года	5	4
3	Развитие жилищно-коммунального хозяйства и повышение энергетической эффективности в городском округе Нижняя Салда до 2020 года	2	4
4	Развитие транспорта и дорожного хозяйства в городском округе Нижняя Салда до 2031 года	4	3
5	Повышение эффективности управления муниципальной собственностью городского округа Нижняя Салда до 2020 года	4	3
6	Общегосударственные вопросы на территории городского округа Нижняя Салда до 2020 года	4	5
7	Развитие гражданской обороны, защиты населения и территории городского округа Нижняя Салда от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, обеспечения пожарной безопасности и безопасности людей на водных объектах на 2014–2020 годы	5	5
8	Развитие системы образования в городском округе Нижняя Салда до 2020 года	4	—
9	Развитие культуры в городском округе Нижняя Салда до 2020 года	5	4
10	Развитие физической культуры, спорта и молодежной политики в городском округе Нижняя Салда до 2020 года	3	4
11	Управление муниципальными финансами городского округа Нижняя Салда до 2020 года	4	4
12	Информационное общество городского округа Нижняя Салда на 2014–2020 годы	4	3
13	Обеспечение рационального и безопасного природопользования на территории городского округа Нижняя Салда до 2020 года	4	4

Продолжение таблицы 2

1	2	3	4
14	Развитие и поддержка субъектов малого и среднего предпринимательства и агропромышленного комплекса в городском округе Нижняя Салда на 2014–2020 годы	4	4
15	Гармонизация межнациональных отношений, профилактика экстремизма и терроризма на территории городского округа Нижняя Салда на 2015–2020 годы	5	4
16	О дополнительных мерах по ограничению распространения ВИЧ-инфекции и туберкулеза на территории городского округа Нижняя Салда до 2020 года	3	3

Вновь отметим, что сводная таблица эффективности лишена вывода о некотором ухудшении позиций в 2017 г. прежде всего по категории «средний уровень эффективности».

Что же изменилось в 2018 г.? Судя по годовому отчету за этот год, согласно данным проведенного анализа 16-и муниципальных программ в 2018 г.:

оценку «5» получили семь муниципальных программ – 43,75 % (в 2017 – 13,3 %);

оценку «4» получили шесть муниципальных программ – 37,5 % (в 2017 – 53,3 %);

оценки «3» удостоились три муниципальные программы – 18,75 % (в 2017 – 33,3 %) [8].

Таким образом, в 2018 г. заметно выросла доля муниципальных программ с высокой степенью эффективности при сокращении доли муниципальных программ со средней степенью эффективности. Такой положительный вывод был бы более сильным, если бы не содержащееся в отчете за 2018 г. упоминание о том, что средний уровень исполнения программ по сравнению с прошлым годом снизился на 1,54 % и составил 87,08 % от годового плана (2017 год – 88,62 %). При этом средства федерального бюджета были освоены на 100 %, областного бюджета – на 92,3 % (2017 год – 91,0 %), местного бюджета – на 83,6 % (2017 год – 86,4 %).

Анализ сводных докладов Свердловской области за 2012–2018 гг. о результатах мониторинга эффективности деятельности органов местного самоуправления городских округов и муниципальных районов, расположенных на территории Свердловской области, по разделу «Информация по итогам оценки эффективности деятельности органов местного самоуправления муниципальных образований» показывает: если в 2011 г. городской округ Нижняя Салда занимал восьмое место в свой группе (менее 20 тыс. населения) [9], то в 2018 г. – 3 место в своей группе и 5 место среди всех муниципальных образований области [11].

Удовлетворенность населения жилищно-коммунальными услугами, уровнем организации теплоснабжения (снабжения населения топливом), водоснабжения (водоотведения), электроснабжения, газоснабжения по итогам 2018 г. составила на территории Свердловской области – 79,25 %, а в городском округе Нижняя Салда – 95,55 % [11, с. 79].

Рост указанного показателя более чем на 30 % в сравнении с 2012 г. (удовлетворенность населения деятельностью органов местного самоуправления от числа опрошенных в 2012 г. в Нижней Салде составила 65 % [10]) убедительно доказывает эффективность управленческого курса.

Подведем черту: «движение вверх» еще недавно отстающего муниципального образования было обусловлено рядом факторов. В частности, стратегическим: можно назвать стремление главы городского округа Е. В. Матвеевой все восемь лет работы на своем посту опираться на поддержку населения. С этой целью в городе создавались и развивались институты гражданского общества: общественные советы и комиссии при администрации, работающие на постоянной основе, сумевшие аккумулировать запросы, пожелания и требования граждан.

Принципами работы руководства муниципального образования стали прозрачность и открытость бюджетного процесса, систематическое изложение позиции администрации городского округа в СМИ.

Скажем прямо, органы местного самоуправления могут уменьшить последствия экономического кризиса, но избавить граждан от социальных потрясений способно взаимодействие с региональными властными структурами, а последних – с банками и полноценными федеральными программами.

Важным фактором успеха стало тесное взаимодействие администрации городского округа с Губернатором и Правительством Свердловской области, министерствами как по конкретным направлениям, так и в таком глобальном для муниципального образования вопросе сотрудничестве с «Роскосмосом». Сотрудничество с федеральной структурой должно стать существенным фактором для финансирования жизненно важных социальных объектов для небольшого города, сохранившего объект оборонно-промышленного комплекса. Оно позволило заглянуть в будущее, разработав долгосрочную Стратегию развития муниципального образования, признанную одной из лучших в Свердловской области с точки зрения наполнения и постановки стратегической цели.

Наконец, действенным инструментом регулирования развития округа стал постоянный и самокритичный мониторинг эффективности реализации муниципальных программ. С учетом того, что данные о мониторинге размещены на сайте, доступном для всех жителей городского округа Нижняя Салда, можно сказать, что и замысел курса местной власти, и его результаты стали частью жизни уральского города.

Мысль Е. В. Матвеевой, высказанная еще в 2014 г. в беседе с одним из авторов этой статьи, о том, что «революция в отдельно взятом городе невозможна, но возможен прорыв», оказалась реализованной в весьма непростое время – 2012–2019 гг.

Нижняя Салда – это только один из многих уральских небольших городов, которые за своей обычностью зачастую скрывают и причастность к великому (например, освоению космоса) и являются частичками оборонного щита России. На таких городах-мастерах и держится Урал.

ЛИТЕРАТУРА

1. Елена Матвеева: мое эго заставляет постоянно идти вперед [электронный ресурс] // Регионы России. 21 октября 2014 г. URL: https://www.gosrf.ru/news/16508/ (дата обращения: 02.03.2020).

2. Об отчете главы городского округа Нижняя Салда о результатах своей деятельности за 2012 год [электронный ресурс] // Официальный сайт администрации городского округа Нижняя Салда. URL: http://nsaldago.ru/ (дата обращения: 02.03.2020).

3. Новый хозяин Нижнесалдинского метзавода начал тайно увольнять рабочих [электронный ресурс] // РИА «Новый день». URL: https://newdaynews.ru/ekb/518881.html (дата обращения: 02.03.2020).

4. Официальный сайт газеты «Городской вестник» [электронный ресурс]. URL: https://www.gorodns.ru/novosti/kotelnaja-niimash-smenit-sobstvennika.html (дата обращения: 02.03.2020).

5. Новые горизонты промышленности [электронный ресурс] // Информационный портал Свердловской области. URL: http://све.рф/news/munnews/1550/ (дата обращения: 02.03.2020).

6. Конструктивное взаимодействие на благо людей: Нижняя Салда развивает сотрудничество с областными властями и госкорпорацией «Роскосмос» [электронный ресурс] // MK.ru – Екатеринбург. URL: https://eburg.mk.ru/social/2019/08/21/konstruktivnoe-vzaimodeystvie-na-blago-lyudey-nizhnyaya-salda-razvivaet-sotrudnichestvo-s-oblastnymi-vlastyami-i-goskorporaciey-roskosmos.html (дата обращения: 01.03.2020).

7. Проект отчета главы городского округа Нижняя Салда о результатах своей деятельности, деятельности администрации городского округа, в том числе о решении вопросов, поставленных Думой городского округа за 2019 год [электронный ресурс] // Сайт Городского округа Нижняя Салда. URL: http://nsaldago.ru/ (дата обращения: 02.03.2020).

8. Об отчете главы городского округа Нижняя Салда о результатах своей деятельности, деятельности администрации городского округа, в том числе о решении вопросов, поставленных Думой городского округа за 2018 год [электронный ресурс] // Сайт Городского округа Нижняя Салда. URL: http://nsaldago.ru/ (дата обращения: 02.03.2020).

9. Сводный доклад Свердловской области за 2011 г. о результатах мониторинга эффективно-

сти деятельности органов местного самоуправления городских округов и муниципальных районов, расположенных на территории Свердловской области. URL: http://docviewer.yandex.ru/svoddoklad_2011.s/_201991834.pdf (дата обращения 02.03.2020).

10. Сводный доклад Свердловской области за 2012 г. о результатах мониторинга эффективности деятельности органов местного самоуправления городских округов и муниципальных районов, расположенных на территории Свердловской области. URL: http://docviewer.yandex.ru/svod_doklad_2012.pdf (дата обращения 02.03.2020).

11. Сводный доклад Свердловской области за 2018 г. о результатах мониторинга эффективности деятельности органов местного самоуправления городских округов и муниципальных районов, расположенных на территории Свердловской области. URL: http://docviewer.yandex.ru/Downloads/svod/2018828182.doklad_2018.pdf (дата обращения 02.03.2020).

"A REVOLUTION IN A SINGLE CITY IS IMPOSSIBLE. BUT A BREAKTHROUGH IS POSSIBLE" (WHAT CAN THE HEAD OF THE MUNICIPALITY DO IN THE "PERIOD OF SANCTIONS")

M.A. Feldman
Russian Presidential Academy of National Economy and Public Administration, Ekaterinburg, Russia

L.V. Zueva
Administration of the Nizhnyaya Salda City District, Nizhnyaya Salda, Russia

ABSTRACT:
Based on the annual reports of the Nizhnyaya Salda urban district administration, other documents from the website of the Nizhnyaya Salda urban district administration, analytical reports – Consolidated reports of the Sverdlovsk region on the results of monitoring the local authorities efficiency of urban districts and municipal areas, the article draws a conclusion on the results of management activities in the municipality in the 2012–2019 period.

The issues of efficiency of tools to regulate the socio-economic potential development of the Nizhnyaya Salda urban district are considered. It is revealed, that the share of municipal programs with a high degree of efficiency has considerably increased in the urban district, with the share of municipal programs with an average degree of efficiency reduced; the indicator of population satisfaction with housing and communal services, the level of organization of heat, water, electricity and gas supply has obviously increased. Positive changes are largely associated with the ability of the head of the urban Nizhnyaya Salda district E.V. Matveeva, to rely on maximum support of the residents; creation of civil society institutions in the municipality; development and implementation of the urban district development programs. Due to the continuous interaction of the urban district administration with the Government and the Governor of the Sverdlovsk region, it became possible to reach common understanding on a number of measures to improve quality of life in the municipality: to solve the financial problem of the ski base and urban pool building; to get unprecedented funding for the modernization of housing, communal services and roads, to retrofit the central city hospital. The experience of this urban district administration in developing modern system of preschool and school education is identified.

KEYWORDS: municipality, development programs, urban district, population, efficiency, socio-economic.

AUTHORS' INFORMATION:

Mikhail A. Feldman, Dr. Sci. (Historical), Professor, Ural Institute of Management, Russian Presidential Academy of National Economy and Public Administration,
66, 8 Marta Str., Ekaterinburg, 620144, Russia, feldman-mih@yandex.ru

Lyubov V. Zueva, Administration of the Nizhnyaya Salda City District,
2, Frunze Str., Nizhnyaya Salda, 624742, Russia, zameco_nsalda@mail.ru

FOR CITATION: Feldman M.A., Zueva L.V. "A revolution in a single city is impossible. But a breakthrough is possible" (what can the head of the municipality do in the "period of sanctions") // Municipality: Economics and Management. 2020. № 1 (30). P. 27–42.

REFERENCES

1. Elena Matveeva: my ego constantly makes me move forward [e-resource] // Regions of Russia. October 21, 2014. URL: https://www.gosrf.ru/news/16508/ (date of reference: 02.03.2020). [Elena Matveeva: moe ego zastavlyaet postoyanno idti vpered [elektronnyy resurs] // Regiony Rossii. 21 oktyabrya 2014 g. URL: https://www.gosrf.ru/news/16508/ (data obrashcheniya: 02.03.2020).] – (In Rus.)

2. On the report of the head of the Nizhnyaya Salda urban district on the results of activities in 2012 [e-resource] // Official website of the administration of the Nizhnyaya Salda urban district. URL: http://nsaldago.ru/ (date of reference: 02.03.2020). [Ob otchete glavy gorodskogo okruga Nizhnyaya Salda o rezul'tatakh svoey deyatel'nosti za 2012 god [elektronnyy resurs] // Ofitsial'nyy sayt administratsii gorodskogo okruga Nizhnyaya Salda. URL: http://nsaldago.ru/ (data obrashcheniya: 02.03.2020).] – (In Rus.)

3. The new owner of the Nizhnesaldinsky steel plant began secretly firing workers [e-resource] // RIA "Novyi Den'". URL: https://newdaynews.ru/ekb/518881.html (date of reference: 02.03.2020). [Novyy khozyain Nizhnesaldinskogo metzavoda nachal tayno uvol'nyat' rabochikh [elektronnyy resurs] // RIA «Novyy den'». URL: https://newdaynews.ru/ekb/518881.html (data obrashcheniya: 02.03.2020).] – (In Rus.)

4. The official website of the newspaper City Herald [e-resource]. URL: https://www.gorodns.ru/novosti/kotelnaja-niimash-smenit-sobstvennika.html (date of reference: 02.03.2020). [Ofitsial'nyy sayt gazety «Gorodskoy vestnik» [elektronnyy resurs]. URL: https://www.gorodns.ru/novosti/kotelnaja-niimash-smenit-sobstvennika.html (data obrashcheniya: 02.03.2020).] – (In Rus.)

5. New horizons of industry [e-resource] // Information portal of the Sverdlovsk region. URL: http://све.рф/news/munnews/1550/ (date of reference: 02.03.2020). [Novye gorizonty promyshlennosti [elektronnyy resurs] // Informatsionnyy portal Sverdlovskoy oblasti. URL: http://све.рф/news/munnews/1550/ (data obrashcheniya: 02.03.2020).] – (In Rus.)

6. Constructive interaction for the people's benefit: Nizhnyaya Salda to develop cooperation with regional authorities and "Roscosmos" state corporation [e-resource] // MK.ru – Ekaterinburg. URL: https://eburg.mk.ru/social/2019/08/21/konstruktivnoe-vzaimodeystvie-na-blago-lyudey-nizhnyaya-salda-razvivaet-sotrudnichestvo-s-oblastnymi-vlastyami-i-goskorporaciey-roskosmos.html (date of reference: 01.03.2020). [Konstruktivnoe vzaimodeystvie na blago lyudey: Nizhnyaya Salda razvivaet sotrudnichestvo s oblastnymi vlastyami i goskorporatsiey «Roskosmos» [elektronnyy resurs] // MK.ru – Ekaterinburg. URL: https://eburg.mk.ru/social/2019/08/21/konstruktivnoe-vzaimodeystvie-na-blago-lyudey-nizhnyaya-salda-razvivaet-sotrudnichestvo-s-oblastnymi-vlastyami-i-goskorporaciey-roskosmos.html (data obrashcheniya: 01.03.2020).] – (In Rus.)

7. The draft report of the head of the Nizhnyaya Salda urban district on the results of their activity, the activities of the urban district administration, including solutions to issues raised by the Duma of the urban district in 2019 [e-resource] // Website of the Nizhnyaya Salda urban district. URL: http://nsaldago.ru/ (date of reference: 02.03.2020). [Proekt otcheta glavy gorodskogo okruga Nizhnyaya Salda o rezul'tatakh svoey deyatel'nosti, deyatel'nosti administratsii gorodskogo okruga, v tom chisle o reshenii voprosov, postavlennykh Dumoy gorodskogo okruga za 2019 god [elektronnyy resurs] // Sayt Gorodskogo okruga Nizhnyaya Salda. URL: http://nsaldago.ru/ (data obrashcheniya: 02.03.2020).] – (In Rus.)

8. On the report of the head of the Nizhnyaya Salda urban district on the results of their activity, the activities of the urban district administration, including solutions to issues raised by the Duma of the urban district in 2018 [e-resource] // Website of the Nizhnyaya Salda urban district. URL: http://nsaldago.ru/ (date of reference: 02.03.2020). [Ob otchete glavy gorodskogo okruga Nizhnyaya Salda o rezul'tatakh svoey deyatel'nosti, deyatel'nosti administratsii gorodskogo okruga, v tom chisle o reshenii voprosov, postavlennykh Dumoy gorodskogo okruga za 2018 god [elektronnyy resurs] // Sayt Gorodskogo okruga Nizhnyaya Salda. URL: http://nsaldago.ru/ (data obrashcheniya: 02.03.2020).] – (In Rus.)

9. Consolidated report of the Sverdlovsk region for 2011 on the results of monitoring the efficiency of local authorities in urban districts and municipal districts located in the territory of the Sverdlovsk region. URL: http://docviewer.yandex.ru/svoddoklad_2011.s/_201991834.pdf (date of reference: 02.03.2020). [Svodnyy doklad Sverdlovskoy oblasti za 2011 g. o rezul'tatakh monitoringa effektivnosti deyatel'nosti organov mestnogo samoupravleniya gorodskikh okrugov i munitsipal'nykh rayonov, raspolozhennykh na territorii Sverdlovskoy oblasti. URL: http://docviewer.yandex.ru/svoddoklad_2011.s/_201991834.pdf (data obrashcheniya 02.03.2020).] – (In Rus.)

10. The consolidated report of the Sverdlovsk region for 2012 on the results of monitoring the efficiency of local authorities in urban districts and municipal districts located in the territory of the Sverdlovsk region. URL: http://docviewer.yandex.ru/svod_doklad_2012.pdf (date of reference: 02.03.2020). [Svodnyy doklad Sverdlovskoy oblasti za 2012 g. o rezul'tatakh monitoringa effektivnosti deyatel'nosti organov mestnogo samoupravleniya gorodskikh okrugov i munitsipal'nykh rayonov, raspolozhennykh na territorii Sverdlovskoy oblasti. URL: http://docviewer.yandex.ru/svod_doklad_2012.pdf (data obrashcheniya 02.03.2020).] – (In Rus.)

11. Consolidated report of the Sverdlovsk region for 2018 on the results of monitoring the efficiency of local authorities of urban districts and municipal districts located in the territory of the Sverdlovsk region. URL: http://docviewer.yandex.ru/Downloads/svod/2018828182.doklad_2018.pdf (date of reference: 02.03.2020). [Svodnyy doklad Sverdlovskoy oblasti za 2018 g. o rezul'tatakh monitoringa effektivnosti deyatel'nosti organov mestnogo samoupravleniya gorodskikh okrugov i munitsipal'nykh rayonov, raspolozhennykh na territorii Sverdlovskoy oblasti. URL: http://docviewer.yandex.ru/Downloads/svod/2018828182.doklad_2018.pdf (data obrashcheniya 02.03.2020).] – (In Rus.)