КОМПЕТЕНЦИЯ МЕСТНЫХ ОРГАНОВ ВЛАСТИ В ОБЛАСТИ ИСПОЛЬЗОВАНИЯ ПРИРОДНЫХ РЕСУРСОВ В РЕСПУБЛИКЕ БЕЛАРУСЬ

Юрашевич Н. М.

кандидат юридических наук, доцент, заведующий кафедрой теории и истории государства и права Института управленческих кадров, Академия управления при Президенте Республики Беларусь (Белоруссия), 220007, Республика Белоруссия, г. Минск, ул. Московская, 17, yurashkevich@pac.by

Минько Н. С.

кандидат юридических наук, доцент, доцент кафедры теории и истории государства и права Института управленческих кадров, Академия управления при Президенте Республики Беларусь (Белоруссия), 220007, Республика Белоруссия, г. Минск, ул. Московская, 17, minko@pac.by

УДК 349.6(476)
ББК 67.407(4Беи)-329

В статье рассматриваются основные аспекты реализации соответствующей компетенции местными представительными, исполнительными и распорядительными органами в сфере природопользования как одного из важнейших направлений деятельности указанных органов. Природные ресурсы рассматриваются как экономическая основа жизнедеятельности административно-территориальных единиц. Уделяется внимание реализации обязательных общих полномочий исполнительных и распорядительных органов в области регулирования (например, контрольная деятельность в сфере природопользования), а также специальных полномочий (решение отдельных вопросов землеустройства). Указывается на необходимость подробно урегулировать полномочия исполнительных и распорядительных органов в сфере природопользования применительно к каждому уровню исполнительного комитета, скоординировать данные полномочия в отношении основных природных ресурсов.

Ключевые слова: местные органы власти, представительные, исполнительные и распорядительные органы, природопользование, контроль, планирование и прогнозирование использования природных ресурсов, разграничение полномочий.

COMPETENCE OF LOCAL AUTHORITIES IN THE FIELD OF USE OF NATURAL RESOURCES IN THE REPUBLIC OF BELARUS

Yurashevich N. M.

Candidate of Law, Associate Professor, Head of the Department of Theory and History of State and Law, Institute of Management Personnel, Academy of Management under the President of the Republic of Belarus (Belarus), 220007, Republic of Belarus, Minsk, Moscowskaya str., 17, yurashkevich@pac.by

Minko N. S.

Candidate of Law, Associate Professor, Associate Professor of the Department of Theory and History of State and Law, Institute of Management Personnel, Academy of Management under the President of the Republic of Belarus (Belarus), 220007, Republic of Belarus, Minsk, Moscowskaya str., 17, minko@pac.by

© Юрашевич Н. М., Минько Н. С., 2018

Юрашевич Н. М., Минько Н. С.

The article discusses the main aspects of the implementation of the jurisdiction of local representative, executive and administrative bodies in the sphere of nature as one of the most important activities of these bodies. Natural resources are considered the economic basis of activity of administrative-territorial units. Focuses on the implementation of the mandatory General authority of the executive and administrative bodies in the field of regulation (for example, control activities in the sphere of nature) and special powers (single issues of land management). Indicates the need to regulate in detail the powers of the Executive and administrative bodies in the sphere of nature in relation to each level of the Executive Committee, to coordinate these powers in relation to key natural resources.

Key words: local authorities, representative, executive and administrative bodies, nature management, control, planning and forecasting of the use of natural resources, delineation of powers.

Понятие «местная власть» в широком смысле предусматривает деятельность органов местного управления и самоуправления (в частности, местных представительных, исполнительных и распорядительных органов). Институт местного самоуправления зародился ещё в догосударственный период, когда местная власть представляла естественную форму самоорганизации населения [1, с. 150].

Теория местного самоуправления насчитывает несколько сотен лет. Она возникла в западных странах одновременно с появлением там нового института местной власти. В литературе термины «местное управление» и «местное самоуправление» нередко отождествляются. Однако местное самоуправление характеризуется главным признаком – выборностью; органы местного самоуправления избираются непосредственно гражданами соответствующей территории. Местное управление, в свою очередь, предусматривает деятельность по руководству местными делами органами, как правило, назначаемыми центральной властью. Вместе с тем выборность не является единственным признаком органов местного самоуправления. Последние должны не только избираться, но и обладать определенным комплексом полномочий в различных сферах общественных отношений, определенной самостоятельностью, то есть иметь достаточные реальные правомочия, закрепляемые, как правило, в специальных нормативных правовых актах. Они также могут наделяться отдельными государственными полномочиями с передачей необходимых для их осуществления материальных и финансовых средств, обладая свободой адаптировать эти полномочия к местным условиям.

Развитие местного управления и самоуправления во многом определяется общими закономерностями развития государства и общества.

Предметы ведения местных органов власти представляют собой круг вопросов, отнесенных к ведению органов местного управления и самоуправления; решения по данным вопросам правомочно принимать население региона непосредственно, а также через органы местного управления и самоуправления (к ним относятся вопросы местного значения, а также отдельные государственно-значимые полномочия). Причем вопросы местного значения охватывают решение проблем непосредственного обеспечения жизнедеятельности населения определенной территории, например, вопросы использования природных ресурсов.

В этой связи следует рассмотреть основные аспекты реализации соответствующей компетенции местными представительными, исполнительными и распорядительными органами в сфере природопользования как одного из важнейших направлений деятельности указанных органов согласно общегосударственным требованиям рациональности и эффективности использования имеющихся ресурсов.

Как отмечает Л. Т. Разумова, во всем мире муниципальная (местная) власть повсеместно подотчетна и подконтрольна центральному аппарату публичной власти [2, с. 31]. Данное утверждение касается также сферы использования природных ресурсов на местном уровне. Однако, по нашему мнению, оно справедливо лишь в определенной мере, поскольку степень подотчетности местных органов власти ее центральному аппарату обусловлена множеством причин и может отличаться в зависимости от исторических условий возникновения и развития государства, его правовой системы, формы государственно-территориального устройства и прочих характеристик.

Государственная власть на местах в Республике Беларусь осуществляется посредством реализации своих полномочий органами местного управления и самоуправления (представительными и исполнительными органами). Правовые основы местного управления и самоуправления устанавливаются разделом V Конституции Республики Беларусь [3] и Законом Республики Беларусь от 4 января 2010 г. № 108-З «О местном управлении и самоуправлении в Республике Беларусь» (далее – Закон «О местном управлении и самоуправлении в Республике Беларусь») [4].

Так, система местного самоуправления в Республике Беларусь включает местные Советы депутатов и органы территориального общественного самоуправления. Местное самоуправление осуществляется также путем проведения местных референдумов, собраний граждан и через иные формы прямого участия граждан в государственных и общественных делах. При этом сельские, поселковые, городские, районные, областные Советы составляют систему местных Советов, единство которой обеспечивается общностью правовых начал, принципов образования и деятельности, а также задач, которые они призваны решать в интересах населения, социального и экономического развития региона.

Следует отметить, что согласно ст. 120 Конституции Республики Беларусь местные Советы депутатов, исполнительные и распорядительные органы в пределах компетенции решают вопросы местного значения путем принятия решений и др., исходя из общегосударственных интересов и интересов населения, проживающего на соответствующей территории, исполняют решения вышестоящих государственных органов [3].

При этом важнейшее значение имеют природоресурсные решения, принимаемые именно местными представительными, исполнительными и распорядительными органами, как обладающими наибольшим объемом полномочий в данной сфере, оперативно реализуемых на практике.

Таким образом, система местных органов власти, осуществляющих государственное регулирование условий и порядка природопользования, включает в себя органы общей компетенции (исполнительные и распорядительные органы: областные и Минский городской, районные, городские, сельские, поселковые исполкомы, администрации районов городов с районным делением; местные Советы депутатов: города Минска, областные, районные, городские, сельские, поселковые), а также органы специальной компетенции (инспекции Министерства природных ресурсов и охраны окружающей среды Республики Беларусь). Основополагающим признаком объединения данных органов в систему выступает общее целевое назначение – регулирование условий, порядка природопользования, реализация природоресурсных норм, проведение соответствующих природовосстановительных мероприятий, разработка соответствующих плановых и прогнозных документов.

Необходимо подчеркнуть, что природные ресурсы не находятся в коммунальной собственности, они рассматриваются как экономическая основа жизнедеятельности административно-территориальных единиц. Недра, воды, леса составляют исключительную собственность государства. Земли сельскохозяйственного назначения находятся в собственности государства. Поэтому требуется особая конкретизация, детализация и разграничение полномочий местных представительных, исполнительных и распорядительных органов в рассматриваемой сфере в целях обеспечения рациональности, эффективности оперативного использования имеющихся ресурсов, их своевременного восстановления.

Как отмечает О. А. Кудинов, регулирующая и контрольная деятельность муниципальных властей, в частности, состоит «в наблюдении за соблюдением природоохранительного законодательства» [5, с. 201].

По нашему мнению, следует уточнить, что в настоящее время с учетом отраслевых законодательных положений деятельность местных органов власти включает не только природоохранительную, но и природоресурсную составляющую, которая предусматривает распоряжение природными ресурсами, в том числе путем предоставления их в пользование, а также контроль и определение полномочий органов территориального общественного самоуправления в данной сфере.

Г. А. Василевич обоснованно обращает внимание на то, что именно местные Советы депутатов осуществляют распоряжение и контроль за использованием земель, их недр, вод, лесов, охотничьих и рыболовных угодий, других природных ресурсов, находящихся у них в ведении [6, с. 211]. При этом право распоряжения природными богатствами местные Советы депутатов реализуют путем предоставления их во владение и пользование организациям и гражданам.

С. А. Боголюбов справедливо указывает на то, что Советам принадлежит важная роль в решении конституционной проблемы соотношения территориального и отраслевого принципов управления охраной окружающей среды. Хотя данная компетенция Советов постоянно расширяется, она не всегда и не полностью в современных условиях реализуется вследствие различных факторов. Распространенными являются правопредоставляющие акты Советов − о наделении природопользователей правами и обязанностями: в большинстве случаев такие решения могут принимать только Советы и их исполнительные комитеты, таким образом определяются методы рационального использования природных ресурсов, способы достижения социальных целей [7, с. 22].

Согласно ст. 17 Закона «О местном управлении и самоуправлении в Республике Беларусь» местные Советы депутатов в пределах своей компетенции в порядке, установленном законодательством, утверждают региональные программы рационального использования природных ресурсов, распоряжаются природными ресурсами в случаях, предусмотренных законодательством об охране окружающей среды и рациональном использовании природных ресурсов, а также осуществляют контроль за их использованием [4].

Однако на практике местные Советы депутатов обладают незначительными фактическими полномочиями по распоряжению природными ресурсами, которые реализуются преимущественно исполнительными и распорядительными органами путем принятия решений (регламентирующих, в частности, порядок использования плодородного слоя почвы и упорядочение озеленительных работ, проведение компенсационных мероприятий при удалении объектов растительного мира, некоторые меры по выполнению требований законодательства по использованию и охране земель, ежегодное установление лимитов потребления питьевой воды и меры по ее рациональному использованию, о лимитах используемых природных ресурсов, о закреплении городских лесов за организациями городов и т. п.). При этом местными Советами депутатов, как правило, принимаются решения по утверждению целевых программ в рассматриваемой сфере (например, по водоснабжению и водоотведению, развитию туризма).

С учетом практики и законодательных тенденций можно говорить об усилении регулирующего воздействия на природоресурсные отношения местных исполнительных и распорядительных органов с одновременным расширением их контрольной деятельности.

Местные органы исполнительной власти занимают особое место в системе органов, осуществляющих государственное регулирование природопользования в Республике Беларусь. Они имеют как вертикальную, так и горизонтальную структуру и реализуют местное управление природопользованием.

Местное управление природопользованием − это форма организации и деятельности исполнительных и распорядительных органов для решения вопросов местного значения в сфере использования природных ресурсов, исходя из общегосударственных интересов и интересов населения, проживающего на соответствующей территории.

Систему органов местного управления составляет совокупность государственных органов, осуществляющих исполнительную и распорядительную деятельность на местном уровне. Единая система органов местного управления на территории Республики Беларусь состоит из областных, районных, городских исполнительных комитетов и местных администраций. Одним из важнейших вопросов, возникающих при исследовании системы органов местного управления природопользованием, является соотношение институтов местного управления и институтов государственной власти. Предпринимаются попытки отделить так называемые местные дела от государственных и даже противопоставить их, что в рассматриваемой нами сфере является недопустимым.

В законодательстве большинства демократических государств полномочия местных органов власти подразделяются на обязательные, делегированные (порученные) и факультативные (добровольные). Добровольные полномочия реализуются местными органами по своему усмотрению, а общеобязательные полномочия непосредственно устанавливаются законом, им придается общегосударственное значение; порученные − вытекают из данных «сверху» поручений.

По нашему мнению, в Республике Беларусь в качестве обязательных полномочий исполнительных и распорядительных органов в области регулирования природопользования можно выделить общие (например, контрольную деятельность в сфере природопользования) и специальные полномочия (например, решение отдельных вопросов землеустройства и землепользования на соответствующей территории).

В соответствии со ст. 38 Закона «О местном управлении и самоуправлении в Республике Беларусь» исполнительный комитет является исполнительным и распорядительным органом на территории области, города, района, поселка, сельсовета, а местная администрация − на территории района в городе. Исполнительные комитеты подотчетны соответствующим местным Советам депутатов по вопросам, отнесенным к их компетенции [4]. Данное положение в полной мере относится к определению и разграничению компетенции в сфере осуществления рационального использования природных ресурсов соответствующего региона местных органов власти.

Исполнительный комитет в пределах своих полномочий принимает решения об использовании тех или иных природных ресурсов, проведении природоресурсных мероприятий и др.

Очевидно, что к общим полномочиям исполнительных и распорядительных органов применяемым в том числе в области регулирования порядка использования природных ресурсов, целесообразно отнести разработку и внесение для утверждения в местные Советы депутатов проектов региональных природоресурсных программ, концепций; внесение на рассмотрение соответствующих Советов и их органов предложений по всем вопросам местного значения и участие в их рассмотрении; организацию обсуждения на соответствующей территории важных вопросов местного и республиканского значения, связанных с использованием земель, вод, недр, лесов и др.; информирование граждан и организаций о состоянии дел на соответствующей территории по вопросам местного значения; обеспечение осуществления на соответствующей территории контроля за соблюдением природоресурсного законодательства и разъяснение вопросов его применения; организацию приема населения руководителями исполнительных и распорядительных органов; рассмотрение обращений граждан и принятие по ним

решений, в том числе по вопросам предоставления ресурсов в индивидуальное пользование.

Кроме того, в группу указанных полномочий входит организация получения доходов местного бюджета и их использование по целевому назначению, в частности на цели рационального природопользования; заключение договоров с юридическими и физическими лицами, включая договоры об использовании природных ресурсов, на осуществление в отношении данных объектов инвестиционной деятельности; отмена в пределах своей компетенции решений руководителей иных органов местного управления, принятых с нарушением законодательства Республики Беларусь и др. [4].

Таким образом, исполнительный комитет решает вышеуказанные вопросы, связанные с непосредственным текущим государственным регулированием порядка природопользования.

На наш взгляд, с принятием Закона «О местном управлении и самоуправлении в Республике Беларусь» [4] природоресурсные полномочия местных представительных, а также исполнительных и распорядительных органов получили свое дальнейшее развитие, однако возникла проблема их дублирования, что недопустимо, поскольку на практике местные исполкомы обладают большей по объему природоресурсной компетенцией.

В ст. 41 Закона «О местном управлении и самоуправлении в Республике Беларусь» отражен ряд специальных взаимосвязанных по своему содержанию и взаимообусловленных природоресурсных полномочий исполнительных и распорядительных органов, находящих свое развитие в отраслевом законодательстве. Они закреплены в разных пунктах данной статьи, разобщены. По нашему мнению, *данные самостоятельные полномочия следует объединить в отдельную группу, детализировать и конкретизировать с учетом сложившейся практики.*

Так, согласно Закону «О местном управлении и самоуправлении в Республике Беларусь» исполнительные комитеты распоряжаются природными ресурсами в случаях и порядке, предусмотренных законодательством об охране окружающей среды и рациональном использовании природных ресурсов; принимают решения о предоставлении земельных участков в пользование, аренду, пожизненное наследуемое владение, передаче их в собственность, а также об изъятии земельных участков (кроме исполкомов городов районного подчинения); принимают меры по обеспечению рационального использования природных ресурсов; осуществляют контроль в данной области [4].

Несколько по-иному решается вопрос закрепления специальных правомочий местных органов власти в Законе Республики Беларусь от 26 ноября 1992 г. №1982-XII в редакции 17 июля 2002 г. №126-З «Об охране окружающей среды» (далее – Закон «Об охране окружающей среды»), где в отдельной статье одновременно нашли отражение полномочия местных Советов депутатов, а также исполнительных и распорядительных органов в области охраны окружающей среды, включая их компетенцию в природоресурсной области [7, ст. 11].

Так, согласно Закону «Об охране окружающей среды» местные Советы депутатов утверждают региональные комплексы мероприятий, обеспечивающих реализацию государственных программ рационального (устойчивого) использования природных ресурсов и охраны окружающей среды, предусматривающих финансирование за счет средств местных бюджетов (региональные комплексы мероприятий); распоряжаются на подведомственной им территории природными ресурсами в случаях и порядке, предусмотренных законодательством Республики Беларусь об охране окружающей среды и рациональном использовании природных ресурсов; отменяют решения местных исполнительных и распорядительных органов об изъятии и предоставлении земельных участков в пользование, аренду, пожизненное наследуемое владение, о передаче их в собственность, не соответствующие действующему законодательству Республики Беларусь об охране и использовании земель; осуществляют иные полномочия [7, ст. 11].

В свою очередь, местные исполнительные и распорядительные органы формируют и вносят для утверждения в местные Советы депутатов региональные комплексы мероприятий и принимают меры по их реализации;

принимают меры по защите прав и законных интересов граждан Республики Беларусь в области охраны окружающей среды; осуществляют на подведомственной им территории контроль за использованием и охраной земель в порядке, установленном законодательством Республики Беларусь о контрольной (надзорной) деятельности в Республике Беларусь; распоряжаются на подведомственной им территории природными ресурсами в случаях и порядке, предусмотренных законодательством Республики Беларусь об охране окружающей среды и рациональном использовании природных ресурсов; принимают решения о передаче в установленном порядке выявленных мест обитания диких животных и (или) мест произрастания дикорастущих растений, относящихся к видам, включенным в Красную книгу Республики Беларусь, типичных и (или) редких природных ландшафтов и биотопов под охрану пользователям земельных участков и (или) водных объектов; определяют места размещения отходов; организуют сбор, перевозку, хранение и обезвреживание коммунальных отходов, которые образуются на их территории; предъявляют претензии

юридическим лицам или гражданам, причинившим вред окружающей среде, и иски в суд о возмещении вреда, причиненного окружающей среде; участвуют в формировании экологической культуры; изучают предложения юридических лиц, в том числе общественных объединений, а также граждан по вопросам охраны окружающей среды и рационального (устойчивого) использования природных ресурсов и др. [7, ст. 11].

С учетом указанного необходимо подробно урегулировать полномочия исполнительных и распорядительных органов в сфере природопользования применительно к каждому уровню исполнительного комитета, выделить их в самостоятельную группу норм отдельно от норм о полномочиях местных Советов депутатов, скоординировать данные полномочия в отношении основных природных ресурсов.

В ст. 41 Закона «О местном управлении и самоуправлении в Республике Беларусь» следует законодательно выделить самостоятельное полномочие местных исполнительных и распорядительных органов в указанной сфере − осуществление государственного контроля за использованием природных ресурсов и бюджетных средств на природоресурсные цели в соответствии и во исполнение части второй ст. 46 Конституции Республики Беларусь, поскольку контроль является важнейшим и неотъемлемым элементом государственного регулирования в рассматриваемой и иных областях.

С учетом анализа вышеуказанных норм и сложившейся практики можно сделать вывод, что местные органы власти (преимущественно, исполкомы) несут ответственность за состояние природных ресурсов на соответствующих территориях; за разработку, утверждение и выполнение государственных программ, мероприятий в сфере природопользования; принимают решения о предоставлении в пользование природных ресурсов, определяют порядок их предоставления и размер платы; организуют проведение природоресурсных мероприятий и т. п. в соответствии с их территориальным уровнем.

Кроме того, непосредственно местными исполнительными и распорядительными органами осуществляется и контролируется использование бюджетных средств на природоохранные цели и цели природопользования, производится планирование и прогнозирование социально-экономического развития сферы использования природных ресурсов. Важно подчеркнуть, что планирование и прогнозирование социально-экономического развития сферы использования природных ресурсов происходит с целью реализации на республиканском и местном уровнях общегосударственных целевых программ и принимаемых соответствующими государственными органами законодательных актов. В прогнозах и планах рационального использования природных ресурсов с разной степенью детализации намечаются перспективы, направления, масштабы и темпы регулирования использования тех или иных природных ресурсов, моделируются возможные, в том числе негативные, изменения в их состоянии, а также обосновываются меры по восстановлению, определяется компетенция уполномоченных (ответственных) органов государственной власти.

И. С. Астапов обращает внимание на стремление государства упорядочить правовую базу программно-целевого планирования, увязать процесс принятия плановых актов с формированием бюджетов, поставить под контроль государственных органов обоснованность включения в программные документы тех или иных мероприятий через систему мер по разграничению компетенции соответствующих государственных органов [8, с. 143].

Из местных бюджетов фактически финансируются функциональные расходы в сфере природопользования на всей территории Республики Беларусь. Поэтому важно четко законодательно разграничить компетенцию исполнительных комитетов и местных Советов депутатов по вопросам финансирования конкретных целевых программ в соответствии с их территориальным уровнем, согласно которому объем их соответствующих полномочий будет существенно отличаться.

В Законе «О местном управлении и самоуправлении в Республике Беларусь» помимо полномочий местных Советов депутатов по утверждению программ и прогнозов социально-экономического развития закрепляется возможность утверждения ими региональных планов мероприятий (Советы первичного уровня), программ, концепций по вопросам рационального использования природных ресурсов, осуществления контроля за их выполнением и утверждения отчетов об их исполнении. В свою очередь, исполнительные комитеты разрабатывают и вносят для утверждения в Советы проекты программ и прогнозов социально-экономического развития соответствующей административно-территориальной единицы, обеспечивают их выполнение, разрабатывают и вносят для утверждения в Советы проекты региональных программ, концепций, проекты планов мероприятий по вопросам рационального использования природных ресурсов, обеспечивают их выполнение [4, п.п. 1.2−1.4 ст. 17].

Представляется, что специальные полномочия местных органов власти по планированию и прогнозированию природоресурсной деятельности сформулированы недостаточно полно, требуют некоторой детализации, поскольку на практике получают все большее применение и развитие. Положительную роль могло бы сыграть детальное разграничение в отраслевом

законодательстве компетенции местных Советов депутатов, исполнительных и распорядительных органов по планированию и прогнозированию мероприятий в отношении использования тех или иных природных ресурсов согласно территориальному уровню. Данное полномочие следует отнести в самостоятельную группу природоресурсных полномочий местных органов власти путем его конкретизации, объединения с иными правомочиями в рассматриваемой сфере и их последующим закреплением в ст. ст. 41–45 Закона «О местном управлении и самоуправлении в Республике Беларусь» применительно к каждому территориальному уровню.

Резюмируя исследование компетенции местных органов власти в сфере природопользования, мы приходим к выводу, что имеет место дублирование отдельных полномочий республиканских и местных государственных органов в сфере природопользования, что способствует размыванию их индивидуальных возможностей в процессе абсолютно самостоятельного принятия решений, приводит к ослаблению контроля. Данное обстоятельство требует систематизации и упорядочения их деятельности, более детального разграничения компетенции. Кроме того, местное регулирование природопользования должно координироваться и контролироваться единым государственным органом, в качестве которого может выступить местный исполнительный комитет (осуществляющий непосредственное практическое регулирование). Организация деятельности местных органов власти в сфере природопользования должна иметь детальную, всестороннюю, согласованную нормативную правовую базу.

Литература:

1. *Безруков А. В.* Конституционное право России: учебное пособие. М.: Юстицинформ, 2015. 304 с.
2. *Разумова Л. Т.* Конституционные основы деятельности органов власти. Минск: Право и экономика, 2005. 190 с.
3. Конституция Республики Беларусь 1994 года. Минск: Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь, 2016. 62 с.
4. О местном управлении и самоуправлении в Республике Беларусь: Закон РБ от 4 января 2010 года № 108-З. Минск: Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь, 2017
5. *Кудинов О. А.* Конституционное право зарубежных стран: курс лекций. М: Ось-89, 2005. 272 с.
6. *Боголюбов С. А.* Конституционно-правовые проблемы охраны окружающей среды в СССР: автореферат диссертации на соискание ученой степени доктора юридических наук. М., 1990. 43 с.
7. Об охране окружающей среды : Закон РБ от 26 ноября 1992 года № 1982-XII. Минск, 2017.
8. *Астапов И. С.* О целевом программировании и финансировании охраны окружающей среды // Право и политика. 2004. № 10. С. 143–147.

References:

1. *Bezrukov A. V.* The Constitutional Law of Russia: a Textbook. M.: Justicinform, 2015. 304 p.
2. *Razumova L. T.* Constitutional bases of activity of authorities. Minsk: Law and Economics, 2005. 190 p.
3. The Constitution of the Republic of Belarus of 1994. Minsk: Nat. center of legal information. Rep. Belarus, 2016. 62 p.
4. On local government and self-government in the Republic of Belarus: Law of the Republic of Belarus of January 4, 2010 № 108-З. Minsk: Nat. center of legal information. Rep. Belarus, 2017
5. *Kudinov O. A.* The constitutional law of foreign countries: a course of lectures. M: Axis-89, 2005. 272 p.
6. *Bogolyubov S. A.* Konstitutsionno-legal problems of preservation of the environment in the USSR: the dissertation author's abstract on competition of a scientific degree of the doctor of jurisprudence. M., 1990. 43 p.
7. On Environmental Protection: The Law of the Republic of Belarus of 26 November 1992 № 1982-XII. Minsk, 2017.
8. *Astapov I. S.* On Targeted Programming and Financing of Environmental Protection // Law and Politics. 2004. № 10. P. 143–147.