ЗНАЧЕНИЕ МУНИЦИПАЛЬНОЙ ЭКОНОМИКИ В СНИЖЕНИИ ТЕНЕВОГО СЕКТОРА И УМЕНЬШЕНИИ КРИЗИСА В РОССИИ

Очкин О. А.

кандидат экономических наук, профессор кафедры экономики, финансов и природопользования Южно-Российского института управления – филиала, Российская академия народного хозяйства и государственной службы при Президенте Российской Федерации (Россия), 344002, Россия, г. Ростов-на-Дону, ул. Пушкинская, д. 70, ochkin.oleg@mail.ru

Гармаш С. Н.

магистрант кафедры экономики, финансов и природопользования Южно-Российского института управления – филиала, Российская академия народного хозяйства и государственной службы при Президенте Российской Федерации (Россия), 344002, Россия, г. Ростов-на-Дону, ул. Пушкинская, д. 70, ochkin.oleg@mail.ru

УДК 339.194:332.1(1-21)
ББК 65.209.1+65.042

Цель. Образование экономических кризисов в Российской Федерации в значительной степени зависит от уровня теневой экономики в стране, а поскольку теневая экономика в России, составляет от 25 до 50% ВВП, то и экономический кризисы в России зависят от теневой экономики. Ещё одна особенность была учтена в статье, связанная с источниками образования экономических кризисов. Практически весь объём созданного продукта в стране – это работа предприятий и организаций (услуги населению) в муниципальных образования, а теневой сектор в основном это сокрытие деятельности предприятий и организаций, Поэтому теневая экономика и экономические кризисы зависят от результатов деятельности предприятий и организаций муниципального уровня.

Методы. Методической основой написания статьи явились нормативно правовые документы Российской Федерации, Законы Российской Федерации о налогообложении, решения Правительства Российской Федерации по обеспечению экономической безопасности.

Результаты и практическая значимость. Создать и связать методики расчётов Антикризисной программы с проблемами теневой экономики в стране с выделением муниципального уровня. Данный инструмент должен осуществляться через систему существующих экономических отношений в виде отношений между государством и бизнесом, между участниками рынка при организации разумной конкуренции и совершенствовании правовых отношений в стране.

Научная новизна. В статье предлагается использовать муниципальные образования для применения нового метода расчетов Антикризисных программ в Российской Федерации как основной методики влияния на уменьшение теневой экономик и кризисных явлений в стране.

Ключевые слова: теневая экономика, система экономических отношений, коррупция, экономический кризис.

THE IMPORTANCE OF THE MUNICIPAL ECONOMY IN REDUCING THE SHADOW SECTOR AND REDUCING THE CRISIS IN RUSSIA

Ochkin O. A.

Candidate of Science (Economics), professor of the Department of Economics, Finance and Nature Management of the South-Russian Institute of Management – branch, Russian Presidential Academy of National Economy and Public Administration (Russia), 344002, Russia, Rostov-on-Don, Pushkinskaya str., 70, ochkin.oleg@mail.ru

© Очкин О. А., Гармаш С. Н., 2016

Garmash S. N.

Post-graduate student of the Department of Economics, Finance and Nature Management of the South-Russian Institute of Management – branch, Russian Presidential Academy of National Economy and Public Administration (Russia), 344002, Russia, Rostov-on-Don, Pushkinskaya str., 70, ochkin.oleg@mail.ru

Purpose. The formation of economic crises in the Russian Federation largely depends on the level of the shadow economy in the country, and since the shadow economy in Russia makes up 25–50 % of GDP, the economic crises in Russia depend on the shadow economy. Another feature was taken into account in the article related to the sources of education of economic crises. Almost the entire volume of the created product in the country is the work of enterprises and organizations (services to the population) in municipalities, and the shadow sector is basically a concealment of the activities of enterprises and organizations. Therefore, the shadow economy and economic crises depend on the performance of enterprises and organizations at the municipal level.

Methods. The methodological basis for writing the article was the normative legal documents of the Russian Federation, the laws of the Russian Federation on taxation, and the decisions of the Government of the Russian Federation to ensure economic security.

Results. Create and link the calculation methodology of the Anti-Crisis Program to the problems of the shadow economy in the country with the allocation of the municipal level. This tool should be implemented through a system of existing economic relations in the form of relations between the state and business, between market participants in the organization of reasonable competition and the improvement of legal relations in the country.

Scientific novelty. In the article it is proposed to use municipalities for the application of the new method of calculating the Anti-crisis programs in the Russian Federation as the main method of influencing the reduction of shadow economies and crisis phenomena in the country.

Key words: shadow economy, system of economic relations, corruption, economic crisis.

Теневая экономика в стране достигла колоссальных объёмов и по разным источникам составляет от 25до 50 % ВВП [1]. Как правило, этот вид деятельности редко анализируется в связи с экономическими кризисами, тогда как теневая экономика имеет прямое отношение к нарастанию именно экономических кризисов в стране. Эта причина недостаточно обозначена в современной отечественной экономической литературе посвященной экономическим кризисам и этой причине мало уделено внимания анализу образования экономических кризисов. Из-за явного принижения значимости теневой экономики в образовании экономических кризисов российская экономика каждый раз так долго выбирается из этого состояния.

В первую очередь необходимо точно обозначить источники образования теневой экономики. Мы считаем, что основная сфера её деятельности (теневой экономики) – это муниципальные образования и те предприятия и организации, которые находятся на территории этих образований. Это утверждение касается только деятельности предприятий и организаций, которые скрывают свои объёмы произведённого продукта и оказанных услуг населению и этим самым участвуют в теневой экономике. Мы затронули самый значимый вопрос теневой экономики, поскольку в общем её объёме деятельность предприятий и организаций занимает наибольший удельный вес.

По данным Центральной избирательной комиссии Российской Федерации (на 26 мая 2005 года), в Российской Федерации с 2006 года было образовано 24 079 муниципальных образований (исключая Чеченскую Республику, Ингушскую республику и Владимирскую область), из них 19 769 сельских поселений, 1773 городских поселения, 1780 муниципальных районов, 521 городской округ, 236 внутригородских территорий (125 в Москве, 111 в Санкт-Петербурге, в других городах с 2006 года внутригородские территории отменены), однако с этого времени во многих регионах произошли преобразования, и эти показатели изменились [2]. Анализ численности муниципальных образований по субъектам РФ на 2015 года наглядно представлен в таблице 1.

Росстат на 1 января 2015 года в России определил, что количество МО сократилось и насчитывало 22 923 муниципальных образований. Среди них: 1823 муниципальных районов, 523 городских округов, 236 внутригородских территорий города федерального значения: 111 муниципальных образований, городов

Таблица 1. **Число муниципальных образований по субъектам Российской Федерации на 1 января 2015 года (количество единиц)***

Субъект РФ	Муниципальные образования								
	всего	в том числе по типам							
		муниципальные районы	городские округа		внутригородские районы	внутригородское муниципальное образование, города федерального значения	поселения		
			всего	в том числе с внутригородским делением			всего	в том числе	
								городские	сельские
Российская Федерация	**22923**	**1823**	**535**	**–**	**–**	**267**	**20298**	**1644**	**18654**
Южный федеральный округ	**1727**	**143**	**30**	**–**	**–**	**–**	**1554**	**93**	**1461**
Республика Адыгея	60	7	2	–	–	–	51	3	48
Республика Калмыкия	127	13	1	–	–	–	113	2	111
Краснодарский край	426	37	7	–	–	–	382	30	352
Астраханская область	176	11	2	–	–	–	163	11	152
Волгоградская область	475	32	6	–	–	–	437	29	408
Ростовская область	463	43	12	–	–	–	408	18	390

* База данных показателей муниципальных образований. Электронный источник: www.GKS.ru

и посёлков в Санкт-Петербурге и 125 муниципальных образований в Москве, 1 644 городских поселений, 18 654 сельских поселения. Что касается Южного Федерального Округа, то в этом округе муниципальных образований – 1 727 единиц из них: муниципальные районы – 143, городские округа – 30, городские поселения – 93, сельские поселения 1 461. В Ростовской области муниципальных образований – 463: муниципальные районы – 43, городские округа – 12, городские поселения – 18, сельские поселения 390. Можно сказать, что количество организаций в этих муниципальных организациях составляет по данным таблицы 2 около сто тысяч.

Таблица 2. **Количество организаций (юридических лиц) и их территориально-обособленных подразделений по Российской Федерации в 2012 году без субъектов малого предпринимательства, бюджетных организаций, банков, страховых и прочих финансово-кредитных организаций**

Количество организаций (юридических лиц)	90745
Количество территориально-обособленных подразделений	158860

Нельзя утверждать, что все предприятия и организации скрывают свои объёмы. В России разница в виде теневой экономики по регионам и муниципальным образованиям достигает огромных размеров и эти объёмы, образуются за счёт выплаты заработной платы в «конвертах» и нефиксированной, «левой» продукции по предприятиям и организациям именно в муниципальных организациях.

Существует множество мнений в отношений снижения уровня кризиса и сокращения теневой экономики в России. Экономический блок руководства страны считает, что с помощью Антикризисных Программ можно снизить уровень экономического кризиса в стране, мы также считаем, что надо разрабатывать такие программы. Однако эти программы методологически должны быть другими и не копировать социалистические подходы и, в первую очередь учитывать муниципальный уровень управления. Также обязательно разрабатывать раздел по «Теневой

экономики» и всё это должно базироваться на анализе экономических отношений. Следовательно, три особенности необходимо учитывать: первая учитывать уровень МО, иметь раздел «Теневая экономика» и осуществлять анализ сугубо по экономическим и правовым отношениям.

Последняя Государственная Антикризисная Программа [3] не исключение из общих методологических правил анализа причин нарастания кризисных явлений в России. Программа построена по старым, советским принципам разработки антикризисных мероприятий. Современные мероприятия по уменьшению кризисных явлений необходимо начинать с раздела «Теневая экономика» и анализ производить согласно существующим экономическим отношениям в стране, поскольку сама система этих отношений и является основной предпосылкой образования экономических кризисов.

Теневая экономика России в значительной степени влияет на кризисные процессы, происходящие в нашей стране. Если учесть, что в Российской Федерации на протяжении последних 25 лет действует Система национального счетоводства (СНС), построенная по методологии оценки результатов по ВДС (сумма приращенных добавленных доходов), то по данным этой системы и по данным баланса доходов и расходов в стране (данные по балансам и по форме отчетности по доходам) [4] у населения страны постоянно появляются неучтённые доходы. По разным источникам они составляют от 25 – до 50 % общего объёма валового внутреннего продукта (скорее даже больше), постоянно «давят» на экономику страны, повышая цены на потребительском рынке.

«Левые» деньги у населения появляются в результате так называемой продажи «левой» продукции, производимого неучтённого фальсификата, выплат заработной платы в «конвертах», неуплаты налогов и т.п. Именно потому, что у населения страны возникает значительный излишек денежных средств, растёт индекс цен за счёт их повышения, следовательно, возникают проблемы с денежным обращением и с функционированием всей финансовой системы. Кроме этого, недоимки налоговой системы, в результате значительного уменьшения налоговых сборов, поляризация доходов (15 % населения обладатели 80 % всех доходов в стране, 85 % населения оставшейся части-20 %), влияет на увеличение коэффициента фондов, кривые Лоренса и коэффициента Дженни.

Всё это сказывается на общем состоянии экономики страны, и свидетельствует о том, что кризис зависит от объёмов теневой экономики и является одной из главных причин образования экономических кризисов. Учёные в основном обсуждают только проблемы связи между теневой экономикой и кризисными явлениями, очевидность которой абсолютна. Т.е. доказывают сам факт связи по принципу: чем больше теневая экономика, тем глубже экономический кризис и наоборот. Этого явно недостаточно. Необходимо в самих Антикризисных Программах выделить, в первую очередь раздел «Теневая экономика» и в этом разделе в качестве подразделов выделять подробно «систему экономических отношений». И только в таком структурном изложении возможен полноценный план Антикризисных мероприятий в стране.

Т.е. через план мероприятий по ликвидации теневой экономики можно подойти к ликвидации кризисов в России. В первую очередь осуществить анализ отношений между государством и предпринимателями в стране, анализ существующих отношений по праву собственности, который также имеет большое значение для развития экономических отношений. Третьим по значимости анализ системы ценообразования, который также является центральным вопросом системы экономических отношений в стране.

Резкий рост цен был вызван двумя государственно-управленческими решениями: девальвацией валюты и введением продовольственного эмбарго. Высокая зависимость российской экономики от импорта привела к удорожанию в первую очередь продуктов питания, как импортных, так и производимых в стране. В результате ослабления рубля издержки отечественного производителя выросли: увеличилась цена на сырье, упаковку, аренду помещения, транспортные расходы.

Принятый бюджет последних лет противоречит идее социального государства: хотя расходы на социальную сферу не сокращены (это выплаты пенсий, пособий), такие важнейшие социальные направления, как образование, здравоохранение, физическая культура урезаны на 20–30 %. Расходы на эти отрасли в федеральном бюджете минимальны (около 8 %).

Установление связи, это ещё не значит, что определена значимости и зависимость теневой экономики как фактора образования экономического кризиса в стране. Обращает внимания тот факт, что при определение причин образования экономических кризисов, как правило. причина «теневая экономика» нигде не указывается, а менее значимые факторы в образовании кризисов занимают центральные места и с этими причинами органы власти начинают работать. Только установление факта связи теневой экономики с кризисами в России явно недостаточно для отработки грамотной экономической политики по ликвидации экономических кризисов.

Теневая экономика представляет собой очень трудный для исследования предмет: это феномен, который относительно легко определить, но невозможно точно измерить, так как практически вся информация,

которую удается получить учёному-экономисту, является конфиденциальной и разглашению не подлежит. Теневая экономика, эта экономика, которая представляет интерес, прежде всего с точки зрения всего влияния на протекание большинства обычных, нормальных, экономических явлений процессов: формирование и распределение дохода, торговли, инвестирования и экономического роста в целом. Это влияние теневых отношений в России настолько велико, что представляет опасность для экономического суверенитета государства в целом и совершенно очевидна необходимость их анализа [5].

В настоящее время во всём мире растёт интерес не только к нормальной, поддающийся статистическому наблюдению экономике, но и к той части экономической деятельности, которая не может быть учтена обычными статистическими методами, как в силу её природной закрытости, так и потому, что она находиться на грани нарушения закона. Эту разновидность экономики принято называть ещё и «ненаблюдаемая экономика». Обеспечение точности оценок ненаблюдаемой экономики важно для повышения надежности официальных данных о ВВП и его компонентах, которые используются органами государственного управления для принятия решений по вопросам формирования экономической политики, а в настоящее время – для разработки мер по выходу из финансового кризиса. В литературе до сих пор не сложилось четкого определения понятия ненаблюдаемая (теневая) экономика, так часто используемого.

Мы считаем, что необходимо изменить отношение к теневой экономики с точки зрения экономических кризисов, соединив эти две категории между собой, поскольку теневая экономика занимает в Российской Федерации значительное место и, по сути, организуют экономические кризисы в стране. Это утверждение нами произноситься впервые. Те показатели, которые имеют место в Антикризисных программах, только косвенно имеют отношение к теневой экономики, без прямого указания на этот вид экономической деятельности в России. Производить анализ экономических кризисов без раздела «теневая экономика» нельзя.

Как свидетельствует частичный анализ мероприятий по последнему Антикризисному плану разработанной Государственной Программы, смысл предложений, которые собирается реализовать российское Правительство, по сравнению с прошлыми годами не изменился. Методологически Правительство применяет те же приёмы, что и были раньше. Традиционно предлагается реализовать мероприятия по докапитализации банков и традиционной помощи ведущим предприятиям страны.

За последнее время (три года) это второй Антикризисный План. Аналогичный Антикризисный План был принят 13 марта 2012 г. Дмитрий Анатольевич Медведев подписал Национальный план противодействия коррупции на 2012–2013 годы [6]. Главной частью Национального плана являются антикоррупционные законы, один из которых, устанавливал контроль за расходами чиновников.

Продолжение работы государства по уменьшению коррупции в стране была направлена также и на уменьшение «теневой» экономики, поскольку коррупция является основной причиной создания этой части экономики. По сути, в стране ничего не изменилось. Чиновники как брали взятки, так и берут. И, что самое главное, упоминаний о влиянии теневой экономики на глубину экономических кризисов в этих двух документах (Национальный план 2012 года и антикризисный план 2015 года) нами не было обнаружено.

Такая постановка вопроса явилась результатом отношений органов власти к проблеме теневой экономики, о чём мы говорили ранее, а только обозначение связи между теневой экономикой и экономическими кризисами явно не достаточно для того, чтобы изменить отношение к такой важной проблеме, как теневая экономика и влияние этой экономики на экономические кризисы в стран. На наш взгляд необходимо обязательно в аналогичных документах выделять раздел «Теневая экономика» и проводить анализ, в первую очередь по разделу теневой экономики.

При разработке таких важных документов как Антикризисная программа необходимо отдельно выделять раздел: «Мероприятия по уменьшению теневой экономики» с выделением мероприятий по совершенствованию системы экономических отношений. Необходимо принципиально изменить отношение к теневой экономике в стране и перейти от рассуждений о том зле, которое приносит эта экономика, к конкретным действиям по уменьшению этого зла.

Мы предлагаем совершенно другой подход в работе по устранению кризисных явлений в стране (не только мы, но и другие), например, группа депутатов Госдумы [7], также предлагает своё видение по устранения кризисных явлений. Наше видение по изменению отношений к теневой экономике в стране, через анализ экономических отношений в условиях рыночной экономике, позволит изменить отношение к теневой экономики и разобраться в самих истоках теневой экономики в России [8].

Необходимо напомнить, что удельный вес теневого сектора в СССР в 1973 г. по оценке, составлял всего 3–4 % ВВП, что в принципе характерно для стран с тоталитарными режимами. По мере перехода на другую систему отношений эти цифры возрастают. В 1990 году они составили уже 18 % ВВП, в настоящее время от 25 до 50 %. Эти же цифры подтверждают правильность сделанного нами вывода о том, что причины

образования экономических кризисов зависят от применяемой экономической формации в данной конкретной стране (в частности, в России капиталистическая формация) и правильным будет указать на главную причину постоянного возникновения экономических кризисов и теневой экономики – это не совершенствование экономических рыночных отношений и отсутствие опыта работы в условиях рынка. Экономические кризисы у нас в стране это чистое порождение рынка, рыночных отношений [9].

Переход к рыночной экономике в России, как и в других странах СНГ, сопровождался ростом теневого сектора, удельный вес которого, по официальным данным российской статистики, возросло с 2–3 % в 70–80 годы до 25–50 % ВВП в 2015 г., Это по официальной российской статистике. По другим источникам это от 25 и выше. Цифра выше – это до 50 % ВВП. Ломка общественных отношений, особенно в процессе перехода от одной экономической формации к другой, ведет к тому, что экономический кризис неизбежен и этот кризис переплетается с кризисом социальным и моральным, что ведет к разрастанию криминального сегмента теневой экономики. Все в стране бросились зарабатывать доходы [10].

В основе образования теневой экономики, а потом, и образования неустойчивой экономики страны, лежат система несовершенных экономических и правовых отношений в условиях капиталистического способа производства. В условиях рыночных отношений, которые влияют на поведение людей и вынуждают их действовать таким образом, что появляется желание больше заработать, нарушая законы. Отсюда и производство «левой» продукции, фальсификат, неучтённая продукция и выплаты заработной платы в так называемых «конвертах» и многое другое, что относиться к теневой экономике.

Что касается других причин образования экономических кризисов, так называемых технических и организационных, то они обязательно присутствуют, и мы не отрицаем влияния их на состояние экономики страны, но они, эти причины в условиях становления рыночных отношений отходят на второй план. Поэтому всё внимание необходимо сосредоточить на факторах, оказывающих основное влияние на постоянное воспроизводство теневой экономики и экономических кризисов. Т.е. по нашему мнению существует группы основных факторов, которые способствуют образованию теневой экономики и которые, в конечном счёте, способствуют углублению экономических кризисов. Этого фактора, не учли специалисты, которые занялись разработкой Антикризисных Программ.

Литература:

1. Об оценке эффективности деятельности органов местного самоуправления городских округов и муниципальных районов [электронный ресурс]: Указ Президента Российской Федерации от 28 апреля 2008 года № 607. Доступ из справ.-правовой системы «Гарант».
2. *Жолудь А. А.* Экономическая ценность информационных услуг органов местного самоуправления [электронный ресурс] // Российская государственная библиотека. Электронный научный журнал. URL: http://dlib.rsl.ru/01005467212 (дата обращения 17.05.2015)
3. Экономика и бизнес. План антикризисных мер 2015 г. Информационное агентство России [электронный ресурс]. URL: http://tass.ru/ekonomika/1727039. (дата обращения 09.02 2016).
4. *Копысова С. Г.* Глава муниципального образования как инициатор муниципально – правовых отношений // Конституционное муниципальное право. 2009. № 4.
5. О противодействии коррупции: Федеральный Закон от 25 декабря 2008 г. 273-ФЗ // Российская газета. 2008. 30 декабря.
6. *Дмитриева О. А.* Альтернативный Антикризисный план – авторы депутаты Госдумы // Оксана Дмитриева, Иван Грачёв, Андрей Крутов и др. [электронный ресурс]. URL: http://www.dmitrieva.org/id895 (дата обращения 09.02 2016).
7. *Сергеев А. А.* Местное самоуправление в Российской Федерации: проблемы правового регулирования. М. 2006.

References:

1. On the assessment of the effectiveness of local self-government bodies of urban districts and municipal districts [e-resource]: Decree of the President of the Russian Federation of 28 April 2008 № 607. Access from the ref.-legal «Garant».
2. *Zholud A. A.* The economic value of information services of local governments [e-resource] // Russian State Library. Electronic scientific journal. URL: http://dlib.rsl.ru/01005467212 (date of reference 17.05.2015)
3. Economics and business. Plan of anti-recessionary measures 2015. Information agency of Russia [e-resource]. URL: http://tass.ru/ekonomika/1727039. (date of reference 09.02.2016).
4. *Kopysova S. G.* Head of the municipal formation, as the initiator of municipal legal relations // Constitutional municipal law. 2009. № 4.
5. On Counteracting Corruption: The Federal Law of 25 December 2008 273-FL // Rossiyskaya Gazeta. 2008. December 30.
6. *Dmitrieva O. A.* Alternative Anti-Crisis Plan – the authors of the State Duma deputies [e-resource] // Oksana Dmitrieva, Ivan Grachev, Andrei Krutov and others. URL: http://www.dmitrieva.org/id895 (date of reference 09.02 2016).
7. *Sergeev A. A.* Local self-government in the Russian Federation: problems of legal regulation. M., 2006.

Литература:

8. *Колечков Д. В., Гаджиев Ю. А.* Валовой муниципальный продукт в оценке уровня экономического развития региона // Вопросы статистики. 2007. №3. С. 23–26.
9. *Киященко Т. А.* Особенности современной региональной оценки валового регионального продукта в Российской Федерации / Региональная экономика: теория и практика. М.,ООО «Информсервис». 2014.

References:

8. *Kolechkov D. V., Gadzhiev Yu. A.* Gross municipal product in assessing the level of economic development of the region // Problems of Statistics. 2007. №3. P. 23–26.
9. Kiyashchenko TA Features of the modern regional assessment of the gross regional product in the Russian Federation / Regional economy: theory and practice. M.: LLC Inform-service. 2014.